

日本共産党第二九回党大会決議案（案）

第一章 国際情勢と改定綱領の生命力

（1）深刻な逆流に抗して

①ロシアのウクライナ侵略——「国連憲章を守れ」での団結こそ解決の道

二〇二二年二月に始まったロシアのウクライナ侵略は、世界の平和と進歩への大逆流をつくりだしている。

日本共産党は、この問題への対応の最大の基準に国連憲章と国際法をすえ、ロシアの無法を厳しく批判し、ロシア軍の即時撤退を求めてきた。アメリカのバイデン大統領などがふりまく「民主主義対専制主義のたたかい」という、「価値観」で世界を分断する主張を厳しく退け、「国連憲章を守れ」の一点で世界が団結し、侵略者を包囲することの重要性を訴え続けてきた。

ロシアの侵略は長期におよび、前途には困難と曲折が予想されるが、この問題の解決の道が「国連憲章を守れ」の一点での世界の団結にあることは、その後の情勢の展開でも明らかである。国連総会は、二二年と二三年に四度にわたって、ロシアの行動を国連憲章違反と非難し、ウクライナからの即時撤退を求める決議を、一四〇か国以上の賛成で採択した。二〇二三年九月にインドで開催されたG20首脳会議で、ロシアに対する名指しの非難は避けつつも、二二年と二三年の国連総会決議を「再確認」すると明記した首脳宣言が、アメリカ、ロシアともに受け入れて採択されたことは注目される。

大逆流のなかでも発揮された前向きの流れの根底には、二〇世紀に植民地支配から解放され独立国となった多くの国々が、国連憲章を中心とした国際秩序をつくるうえで重要な役割を担っているという世界の構造変化がある。

第二八回党大会で一部改定された綱領は、今日における国際秩序の対決の内容を、「国連憲章にもとづく平和の国際秩序か、独立と主権を侵害する覇権主義的な国際秩序かの選択が、問われている」と、より普遍的な形で明らかにした。また、「どんな国であれ覇権主義的干渉、戦争、抑圧、支配を許さず」と明記した。さらに、「いくつかの大国で強まっている大国主義・覇権主義は、世界の平和と進歩の逆流となっている」と警告し、第二七回党大会第八回中央委員会総会での綱領一部改定についての提案報告（二〇一九年一月）では、「ここという『いくつかの大国』で、主として念頭に置いているのは、中国、ロシアであります。中国、ロシアに現れた大国主義・覇権主義、米中、米ロの覇権争いと

その有害な影響という角度も、綱領の世界論の視野に入れておく必要があります」と表明した。

これらの綱領上の規定は、ウクライナ侵略という大逆流に対して、わが党が冷静な道理ある対応を貫く土台となった。安倍政権がロシア・プーチン政権への屈従外交を行っていた二〇一九年一月という時点で、ロシアの覇権主義の危険性を綱領で位置づけたことは、ソ連覇権主義との闘争以来のわが党のたたかひの歴史に支えられたものである。

②イスラエルのガザ攻撃の中止、即時停戦の合意を

イスラエルの大規模攻撃により、パレスチナ・ガザ地区の人道状況は、きわめて深刻な危機に直面している。イスラエル軍は、難民キャンプへの連続的な空爆をはじめ民間人に甚大な犠牲をもたらす空と陸からの大規模攻撃、電気、水、食料、医薬品の供給を妨げガザの人々を死の淵においやる封鎖、甚大な人道的災厄をもたらしている住民の南部への移動強要など、国際人道法に違反する戦争犯罪をおかし、子どもたちをふくむ多数の罪のない人々の命を奪っている。

国連の人権専門家からは、ガザの事態を「ジェノサイド（集団殺害）の重大な危険」と厳しく警告する声があがっている。イスラエルによる攻撃は、その規模と残酷さからみて、ジェノサイド条約（一九四八年）が固く禁じている集団殺害——ジェノサイドの重大な危険があることを強く指摘しなくてはならない。

今回のガザ危機の直接の契機は、一〇月七日のハマスによる無差別攻撃にあった。民間人を無差別に殺傷することは国際法違反であり、わが党はそれを厳しく非難するとともに、人質の即時解放を求めている。

同時に、こうした事態が起こった歴史的背景を踏まえて、いま起こっている事態をとらえることが重要である。イスラエルは一九六七年以来、ヨルダン川西岸とガザ地区を占領下におき、住民の強制排除を行いながら入植を拡大してきた。ガザ地区に対しては二〇〇七年以来、封鎖政策をとり、「天井のない監獄」と呼ばれる非人道的状態を作り出し、たびたびの空爆によって多くのパレスチナ人を殺害してきた。ここには力づくで領土を拡大していこうという地域覇権主義ともいえるべき重大な問題がある。イスラエルが、ハマスの攻撃に対する「自衛権」をたてに、圧倒的な軍事力行使した報復を行い、ガザでのジェノサイドを行うことは決して許されるものではない。

日本共産党は、中東和平のためには、国連の一連の決議でも確認されているように、①イスラエルの占領地からの撤退、②パレスチナ独立国家樹立を含む自決権の実現、③両者

の生存権の相互承認という三つの原則を踏まえた取り組みが必要であることを一貫して主張してきた。

同時に、ガザの深刻な人道的危機の打開は一刻の猶予も許されない事態であることを考慮し、日本共産党は、一月六日、声明「ガザでのジェノサイドを許すな——ガザ攻撃中止と即時停戦に向けての各国政府への要請」を発表し、各国政府と国際機関に対して、①イスラエルはガザ攻撃を即時中止すること、②双方は、即時停戦のための交渉のテーブルにつくこと、少なくとも人道的休戦を求めた一〇月二七日の国連総会決議を順守した行動をとること——二点の実現に向けて、緊急の行動をとることを要請した。

わが党の行動は、日本政府が、イスラエルの国際法違反の蛮行の批判をしようとせず、停戦も休戦も求めようとしないという米国の顔色をうかがう態度をとっているもとで、国際紛争解決の手段としての戦争を永久に放棄した憲法をもつ国の政党として、公正な解決方向を訴えたものである。この方向で事態の打開がはかられるよう、内外で力をつくす。

「ウクライナ侵略とガザ危機という二つの国際問題に対して、「ダブルスタンダード」(二重基準)の対応をすることは許されない。アメリカは、ロシアによるウクライナ侵略を国際法違反としながら、イスラエルの国際法違反の蛮行を容認し、「自衛権」の名での無法な報復戦争を応援する「ダブルスタンダード」をとっている。ロシアは、自らのウクライナ侵略を正当化しながら、イスラエルの行動を国際法違反と非難している。どちらも道理のない態度である。綱領に明記しているように、どんな国であれ覇権主義は許さない、国連憲章と国際法を守るという一点での協力こそが平和をつくる道である。

③軍事対軍事の悪循環に反対し、包摂的な平和の枠組みを

ウクライナ侵略戦争に乗じて、アメリカは、ユーラシア大陸の東西で軍事ブロック強化を加速している。

欧州では、フィンランド、スウェーデンが北大西洋条約機構(NATO)加盟に踏み切り、軍事同盟強化と大軍拡の一大逆流が起こっている。アジア・太平洋では、地域規模の多国間軍事同盟でなく、日米・米韓・米豪の二国間軍事同盟を軸に、日米韓、日米豪印(クワッド)、などの排他的な枠組みをつくりあげ、台頭する中国に対抗する戦略を展開している。日本政府は、「自由で開かれたインド太平洋」(FOIP)を唱えつつ、日米軍事同盟強化と大軍拡をすすめ、NATO加盟国を含む諸国と自衛隊の共同演習を拡大し、軍事ブロック強化に追従している。

アメリカによる軍事ブロック強化と、中国やロシアの軍事的対抗の強化が、世界と地

域に、軍事対軍事の危険な悪循環をつくりだしている。

日本共産党は、軍事ブロック強化と軍事対軍事の悪循環に厳しく反対を貫く。軍事同盟のように外部に仮想敵を設けず、地域のすべての国を包摂する平和の枠組みをつくることこそ、世界と地域の平和を築く道である。対抗でなく協力、排除でなく包摂こそが、平和の国際秩序をつくる原則とされなければならない。

② 世界史の本流の発展——三つの分野で

改定綱領は、「植民地体制の崩壊と百を超える主権国家の誕生という、二〇世紀に起こった世界の構造変化は、二一世紀の今日、平和と社会進歩を促進する生きた力を発揮しはじめている」とのべ、その具体的な現れとして、核兵器禁止条約の成立、平和の地域協力の流れ、国際的な人権保障の発展をあげている。

逆流との厳しいせめぎ合いのなかで、これらの未来ある流れは、この四年間も着実な成長と発展をとげている。

① 核兵器禁止条約の発効がもたらした変化——日本の進路が問われている

二〇二一年一月、核兵器禁止条約が発効し、人類史上初めて、核兵器を違法化する国際法が誕生した。禁止条約の法的な規範力と、世界の諸政府・市民社会の力があわさって、「核兵器のない世界」への道をきりひらく新しい時代が始まった。

核兵器禁止条約の存在は、核兵器の使用を抑えるうえで大きな力を発揮している。今日の事態を一九六二年の「キューバ危機」以来の危機という指摘もある。当時、旧ソ連のキューバへの核ミサイル配備に対し、米国・ケネディ政権は核戦争の準備でこたえた。しかし、今日のロシア・プーチン政権の核兵器使用の威嚇に対して、公然と核による報復を表明することは、アメリカもNATOもできない。核兵器の非人道性を告発し、核兵器の使用と威嚇を禁止する規範として成立した核兵器禁止条約が、核保有国の手をきつく縛っているのである。

核兵器禁止条約の条文にもとづくとりくみが始始されている。禁止条約の第一回締約国会議では、条約六条と七条に定められた被爆者と核実験被害者への支援、環境修復の活動が議論された。すでに被爆者に対する聞き取りが開始されており、日本政府がこの取り組みに協力するのか、それを拒むのが、鋭く問われている。

核兵器禁止条約が、核軍縮交渉に構造的な変化をもたらしている。核不拡散条約（NPT）は、五つの核兵器国だけが核保有を許されるという前例のない差別的枠組みとして

スタートしたが、世界の構造変化と人民のたたかいは、この枠組みの性格を核独占から核軍縮をめざすものへと大きく変え、その過程のなかから核兵器禁止条約が生み出された。核兵器禁止条約は、核不拡散条約第六条に規定された核軍備縮小・撤廃のための核兵器国の義務に強い光をあて、この枠組みがはらんでいた矛盾を解決し、それを「核兵器のない世界」に導く枠組みとするうえで大きな力を発揮している。

核兵器禁止条約が、核兵器による威嚇を禁止し、「核抑止」を否定したことは、世界の世論と運動への大きな励ましとなっている。二〇一三年八月の広島・長崎の平和宣言では、「世界中の指導者は、核抑止論は破綻しているということ直視」すべき（松井一實広島市長）、「核抑止への依存からの脱却を勇気を持って決断すべき」（鈴木史郎長崎市長）など、「核抑止」論への痛烈な批判があいついで語られた。

こうしたもとの、唯一の戦争被爆国の政府が、「核抑止」の呪縛にとらわれ、核兵器禁止条約に背を向けていることは、恥ずべきことである。わが党は、日本が核兵器禁止条約に一刻も早く署名・批准することを強く求める。

②平和の地域協力の流れの前進と、日本共産党の「外交ビジョン」

改定綱領は、世界で形成されている地域の平和協力の流れのなかで、東南アジア諸国連合（ASEAN）について、「紛争の平和的解決を掲げた条約を土台に、平和の地域共同体をつくりあげ、この流れをアジア・太平洋地域に広げていることは、世界の平和秩序への貢献となっている」と特記している。

ASEANは、紛争を平和的な話し合いで解決することを義務づけた東南アジア友好協力条約（TAC）を締結し、域内で年間一〇〇〇回にも及ぶ会合を開くなど、徹底した粘り強い対話の努力を積み重ね、この地域を「分断と敵対」から「平和と協力」の地域へと劇的に変化させてきた。

ASEANは、こうした平和の地域協力の流れを、域外の諸国にも重層的に広げていくために一貫した努力をはかってきた。なかでもASEAN10か国＋8か国——日本、中国、米国、韓国、オーストラリア、ニュージーランド、インド、ロシアによって構成される東アジアサミット（EAS）が、毎年首脳会議を開催し、この地域の平和の枠組みとして発展していることは、重要な意義をもつものである。

その最新の到達点として、わが党が注目してきたのが、二〇一九年のASEAN首脳会議で採択された「ASEANインド太平洋構想」（AOP）である。この構想は、インド・太平洋という広大な地域を、東南アジア友好協力条約（TAC）の「目的と原則を

指針」として、「対抗でなく対話と協力の地域」にし、ゆくゆくは東アジア規模の友好協力条約をめざそうという壮大な構想である。

この四年間の進展で重要なことは、A O I P が、構想の段階から実践の協力事業へと発展しつつあることである。とくに二〇二三年九月、インドネシアで開催された東アジアサミットで、A O I P の実践と主流化を支持する共同声明がまとめられたことは、この構想が東アジアに関連する諸国の共通の目標となったことを意味するものであり、その意義は大きなものがある。

日本共産党は、こうしたA S E A N の着実な前進を踏まえ、改定綱領を指針として、二〇二二年一月、東アジアに平和をつくる「外交ビジョン」を提唱し、そのために内外で力をつくしてきた。いま日本政府がやるべきは、破局的な戦争につながる軍事的対応の強化ではなく、A S E A N 諸国と手を携え、「A S E A N インド太平洋構想」(A O I P) の実現を共通の目標にすえ、すでにつくられている東アジアサミットを活用・発展させて、東アジアを戦争の心配のない地域にしていくための憲法九条を生かした平和外交にこそある——これがわが党が提唱してきた「外交ビジョン」である。この提案は、軍事同盟のように、特定の国を敵視・排除する排他的アプローチをとらず、地域に関係するすべての国を包み込む包摂的アプローチをとっていることが、とくに重要な点である。

A S E A N の経済的發展ともあいまって、A O I P への国際的支持が大きく広がるなかで、わが党の「外交ビジョン」のもつ意義と現実性が大きくなっている。その実現のために、A S E A N との連携・協力の追求を含め、ひきつづきあらゆる力をつくす。

改定綱領では、ラテンアメリカでも、平和の地域協力の流れが形成され、困難や曲折を経ながらも発展していることに注目している。この点で、ラテンアメリカの三三のすべての国が参加する中南米カリブ海諸国共同体(C E L A C) が、事実上の機能停止状態を抜け出し、二〇二三年一月に第七回首脳会談を開き、再び機能し始めたことは重要である。ラテンアメリカの国々には、核兵器禁止条約の成立と発効に先進的な寄与しており、今後、国連憲章にもとづく平和秩序の形成、核兵器廃絶、気候危機打開、貧富の格差の是正などの課題での活動が注目される。

③ 人権問題の前進、奴隷制と植民地支配の歴史的責任を明らかにする流れ

改定綱領は、世界の構造変化のもとで、人権の面でも国際的規模で大きな前進・発展の流れが起こっていることを明らかにしている。

ジェンダー平等を求める巨大なうねりが起きている。男女賃金格差の完全な解消をめ

ざすEUの動き、アイスランドでの大規模な女性のストライキが起こり、スポーツ界でも男女同一待遇の声が上がっている。「中絶の禁止」という右派勢力に対する、セクシャル・リプロダクティブ・ヘルス・ライツを掲げた反撃、同性婚の法制化、性的マイノリティへの差別禁止などは、国際連帯の大きなうねりをつくりだし、世界各国の政治を動かしている。女性や子どもへの暴力の根絶、女性に対する抑圧とのたたかいが、困難にも屈することなくとりくまれ、国際政治における重要課題と認識されている。今日の世界は「女性の世界的復権」とも呼ぶべき時代を迎えている。

植民地支配と奴隷制度の責任を過去にさかのぼって明らかにし、謝罪を求める動きが、世界的規模で広がった。そのきっかけは、二〇二〇年五月にアメリカで起きた白人警官による黒人殺害を受けて強まった「BLM（ブラック・ライブズ・マター）」運動であった。オランダ国王は、奴隷貿易の影響を調査する独立委員会の勧告に従い、奴隷制度廃止一六〇周年の記念式典で「人道に対する罪について許しを請う」と謝罪した。ベルギー国王は、コンゴ民主共和国の独立記念日にあたり、植民地支配を「痛惜の念」と謝罪した。ドイツ政府は、植民地だったナミビアでの大虐殺を公式に認め謝罪するとともに、一億ユーロを拠出すると表明した。メキシコ大統領は、一九世紀に先住民の「絶滅」を目撃とした残虐行為があったとして謝罪した。オーストラリアでは、先住民アボリジニの同化政策への賠償が決定した。カナダを訪問したローマ法王は、カトリック教会によるカナダ先住民への虐待に対して謝罪した。

植民地体制の崩壊という世界の構造変化は、抑圧された民族の尊厳の歴史的回復へと、人権をめぐる国際規範を大きく発展させている。二〇〇一年八月〜九月に開催された国連主催の国際会議で採択された「ダーバン宣言」は、「植民地主義が起きたところはどこであれ、いつであれ、非難され、その再発は防止されなければならない」と宣言したが、それから二〇年を経て、人類史は着実な進歩の歩みを見せている。こうした世界の流れに照らしても、いまだに過去の侵略戦争と植民地支配への真摯な反省を欠いた自民党政治のあり方が厳しく問われなければならない。

④公正な世界を求める「グローバルサウス」に注目し、連携する

深刻化する気候危機、新型コロナウイルス・パンデミックは、途上国により大きな被害をもたらしてきた。発達した資本主義国が過去に排出した温室効果ガスによる気候危機、ワクチン格差、核実験による環境汚染と健康被害などの不正義に対して、「グローバルサウス」とも呼ばれる途上国・新興国が公正な世界を求める声をあげている。

これらの国々には、主権国家として独立したのちも、長きにわたり植民地支配の負の遺産と苦闘し、その克服をめざしてきた共通性を持っている。大国主導の「秩序」を押し付ける干渉や支配に反対し、不公平な国際機関の代表権・発言権の改革をはじめ、先進国に有利で不平等なルールの是正、民主的な国際経済秩序などを求めている。それは全体として、植民地支配下で人間の尊厳を奪われてきた人々、国々への権利回復を求める正当なものである。わが党は、「グローバルサウス」に注目し、可能な連携をはかっていく。

③ 中国にかかわる綱領上の規定の見直しを踏まえて——この四年間のとりくみ

第二八回党大会は、中国の覇権主義的な行動など国際政治における問題点を事実と道理に即して批判し、「社会主義をめざす新しい探求が開始」された国と判断する根拠はもはやなくなったとして、中国にかかわる綱領上の規定の見直しを行った。

① 中国とどう向き合うか——前大会で確認した諸点をふまえて

同時に、今後の中国とどう向き合うかについて、①中国の「脅威」を利用して、軍事力増強をはかる動きには断固反対する、②中国指導部の誤った行動を批判するが、「反中国」の排外主義や歴史修正主義には厳しく反対する、③わが党の批判は、日中両国、両国民の真の友好関係を願うものである——という三点を強調した。その後の四年間、党は改定綱領の立場で中国への対応を行ってきた。

この四年間も、中国による覇権主義と人権侵害の行動は続いている。わが党は、尖閣諸島の領海や接続水域への中国公船の侵入・入域、中国周辺の広い海域を一方的に「管轄海域」とし、武器使用を含む強制措置など幅広い権限行使を可能とする海警法施行（二〇二二年）などについて、国際法に照らして冷静な批判を続けてきた。香港の民主化運動への弾圧、新疆ウイグル自治区での少数民族に対する抑圧や強制収容に対し、国際人権規約や「ウイーン宣言」など国際法に違反するとして批判を行ってきた。今後も、国際法に照らし、節度をもって言うべきことを言うという態度でのぞむ。

② 「日中両国関係の前向き」の打開のための提言」について

同時に、わが党は、日中両国が緊張と対立をエスカレートさせ、万が一にも戦争になることは絶対に回避しなければならないと考え、二〇二三年三月三〇日、日中両国政府に対して、「日中関係の前向き」の打開のための提言」を行った。「提言」では、①二〇〇八年の日中首脳会談の「共同声明」で「双方は、互いに協力のパートナーであり、互いに脅威

にならない」と合意していること、②二〇一四年の日中合意で、「尖閣諸島等東シナ海の海域において近年緊張状態が生じていること」について、日中が「異なる見解を有している」と認識し、「対話と協議」を通じて問題を解決すると確認していること、③ASEANが提唱する「ASEANインド太平洋構想」(A O I P)に双方とも賛意を表明していることを指摘し、これらの「共通の土台」を生かして日中両国関係の前向きな打開のための外交努力をはかることをよびかけた。

この「提言」は、日中間の緊張と対立のエスカレートを回避するために、わが党の独自の見解や立場を横におき、両国政府に受け入れ可能でかつ実効性のある内容となるようにまとめたものである。日本共産党の「提言」に対し、日本側(岸田首相)、中国側(呉江浩中国大使)ともに、肯定的な受け止めを表明したことは重要である。

この間、日中関係が悪化した原因は、日中双方にある。一方で、岸田政権が米国の対中国包囲政策に追従し、大軍拡を進めていることが両国関係の悪化の原因の一つになっている。他方で、中国による東シナ海や南シナ海での力を背景にした現状変更の動きが、両国の関係悪化の原因の一つであることも指摘しなければならない。「互いに脅威にならない」という首脳合意を今日でも重視するというならば、日中双方が、少なくともこうした行動をあらためることが必要である。

日本共産党は、「提言」の方向が実現するよう、国内外の世論を高めるとともに、可能な外交的努力を続けていく。日本共産党と中国共産党との関係は、両党関係が正常化された一九九八年に確認した党間関係の原則を順守し、問題点については節度をもって批判するという態度を貫きつつ、この地域の平和と安定のための緊急の課題での協力のための努力をはらう。

(4) 野党外交と国際連帯——ユーラシア大陸の全体に

前大会以降、わが党は、ロシアのウクライナ侵略を厳しく批判し、即時撤退を求める活動を、国際会議での主張、各国の在日大使館への要請などの形で、多面的に展開してきた。アジア政党国際会議(ICAPP)に参加するとともに、欧州の左翼・進歩諸党との新たな交流と連帯に踏み出し、ユーラシア大陸の全体に野党外交を広げてきた。

① アジア政党国際会議——総会宣言に「ブロック政治を回避」が明記

日本共産党は、二〇二二年一月、トルコ・イスタンブールで行われたアジア政党国際会議第一一回総会に、党代表団を派遣し、党の「外交ビジョン」の立場にたって、「いか

にして戦争の心配のないアジアをつくるか」について発言し、「あれこれの国を排除して包囲するエクスクルーシブ（排他的）な枠組みではなく、地域のすべての国を包み込むインクルーシブ（包摂的）な平和の枠組みをつくる」ことの重要性を強調した。

総会が全会一致で採択した「イスタンブール宣言」には、「ブロック政治を回避することの重要性を強調し、競争よりも協力を強調した」、「紛争解決の唯一の道としての国際法に基づく対話と交渉」と明記された。「ブロック政治の回避」とは、「排除の論理をとらない」ということである。これは、わが党が主張している「外交ビジョン」の方向がアジアの政党の総意になったことを意味するものである。

こうした「宣言」が採択された背景には、アジアで起こっている平和への世界的変動がある。アジアには、北朝鮮問題、米中の覇権争い、中東問題など、さまざまな紛争や緊張の火種が存在している。しかし、アジア大陸を二〇世紀から二一世紀という長期のスパンで大局的にとらえるならば、「敵対と分断」から「平和と協力」への変貌という大きな世界的変動が起こっていることは疑いない。アジアには、日米、米韓軍事同盟が存在しているが、ヨーロッパの北大西洋条約機構（NATO）のような多国間軍事同盟が存在していないことも重要な事実である。「イスタンブール宣言」は、そうした二一世紀のアジアの姿を反映したものにほかならない。

②ヨーロッパ左翼・進歩諸党との新たな交流と連帯

前大会の綱領の一部改定では、「発達した資本主義の国での社会変革は、社会主義・共産主義への大道である」という命題を書き込んだ。この見地をふまえ、党は、発達した資本主義国の左翼・進歩諸党との交流と協力を発展させるといふ新しい活動に踏み出した。二〇二二年一月、党は代表団を欧州六か国に派遣し、七政党と会談、一二月にはウィーンで開かれた欧州左翼党第七回大会に来賓として出席した。

これらの交流を通じて、①ウクライナ侵略、軍事ブロック強化と大軍拡に反対し、核兵器廃絶を求める国際平和の立場、②新自由主義とたたかい、世界中に危機を招いている資本主義の害悪を克服し、社会主義的な未来をめざす社会変革の立場などの一致点が確認されたことは、ユーラシア大陸をまたいだ連帯の強化として大きな意義がある。

野党外交によって、わが党は、欧州でのたたかひの経験と教訓を多面的に学ぶことができた。一方、欧州左翼党大会でわが党代表が、ASEANが進めるA O I Pを紹介しながら、戦争による分断が進むもどでブロック政治に抗するたたかひの意義を語り、大きな反響をよんだ。

発達した資本主義国での社会変革は、特別の困難性を持つとともに、豊かで壮大な可能性を持った事業であり、その経験を相互に交流することは意義ある活動である。わが党は、欧米の左翼・進歩諸党・諸勢力との交流と連帯をさらに発展させていく。

第二章 自民党政治のゆきづまりと日本共産党の任務

(5) 自公政権と国民との矛盾が極限に達している

岸田・自公政権への国民の怒りと不信がうずまいている。

何よりも物価高騰と暮らしの危機に対して、まともな方策を何一つ示せない「経済無策」への怒りが集中している。長期にわたる経済停滞と暮らしの困難によって、家計が疲弊し切っているもとに襲い掛かった物価高騰は、国民の暮らしにとりわけ深刻な打撃を与えている。ところが、岸田政権は、一回限りの「所得税減税」など、一時しのぎ・場当たり的な対策を繰り返すだけで、どうしたら暮らしがよくなるのか、経済の停滞を打開できるのか、希望ある打開策を何一つ示せない。

国民の声を聞かない「問答無用」の政治も、国民の怒りの大きな集中点となっている。憲法をふみにじる敵基地攻撃能力保有と大軍拡の強行、福島原発事故の反省を投げ捨てた原発増設と再稼働推進路線への大転換、沖縄県民の民意も地方自治も蹂躪する辺野古新基地建設の強行、健康保険証の廃止とマイナンバーカードの強制、小規模事業者やフリーランスへの実質的な消費税増税となるインボイス制度の強行、日本学術会議の会員任命拒否をはじめとする学問の自由・大学の自治への乱暴な介入など、あらゆる分野で「説明抜き」の暴走政治が行われていることに対して、多くの国民の怒り、不信、批判が噴出している。

国民に深刻な被害をもたらしている統一協会に対し、政府が解散命令請求を行ったことは、世論におされての前進だが、半世紀以上に及ぶ自民党と統一協会との癒着関係を無反省のままフタをし続ける姿勢をとっていることを許すことはできない。

日本共産党は、各分野の国民の怒りの声を一つに集めて、岸田自公政権を退陣に追い込むために全力をあげて奮闘する。

ゆきづまった自公政権を延命させる役割を担っているのが、日本維新の会と国民民主党である。両党は、健康保険証廃止、原発推進、難民・外国人の人権を侵害する入管法改悪などに、ことごとく賛成し、改憲と戦争国家づくりをあり、自民党、公明党とともに「悪政四党連合」をつくっている。維新の会は党首が「第二自民党」を自認し、「改革政

党」なる宣伝がマヤカシであることを告白した。大阪府民の大多数が反対するカジノ（I R）誘致を強行し、大阪万博への巨額の税金投入など、大阪での「維新政治」も、自民党政治の焼き直しでしかないことが明らかとなった。きたるべき総選挙で、日本共産党の躍進で「悪政四党連合」への厳しい審判を下そう。

暮らし・経済・平和に希望がもてる政治への根本的改革が求められる。岸田自公政権のゆきづまりの根底には、自民党政治の二つのゆがみ——アメリカいいなり、財界のもうけ最優先の政治のゆがみがある。二つのゆがみをもとから変え、「国民が主人公」の日本への改革をめざす日本共産党をのばすことが、希望のもてる日本をつくる道である。

⑥ 戦争の準備でなく、平和の準備を——「アメリカいいなり」からの脱却を

世界でも異常な「アメリカいいなり」の政治の暴走が、日本とアジアの平和と安定を脅かすとともに、日本国憲法とあいられない限界点を超え、その根本的転換が強く求められている。

① アメリカいいなりの「戦争国家づくり」を許さない

アメリカ・バイデン政権は、二〇二二年一〇月、「国家安全保障戦略」を策定し、中国に対する軍事的包囲網づくりのための「統合抑止」を前面に掲げた。岸田政権は、これに呼応して一二月、敵基地攻撃能力の保有と大軍拡を進める「安全保障三文書」を閣議決定し、五年間で四三兆円の軍事費という大軍拡の道を突き進んでいる。

安倍政権は、二〇一五年、安非法制Ⅱ戦争法を強行し、集団的自衛権行使Ⅱ「戦争国家づくり」の「法制面」の整備を行った。岸田政権の「安保三文書」は、敵基地攻撃能力保有と空前の大軍拡によって、「実践面」で「戦争国家づくり」を推進しようとするものである。

この一年のわが党の国会論戦をつうじて、岸田政権が進める大軍拡の恐るべき姿が浮き彫りになった。

——「安保三文書」には、「専守防衛に徹し、他国に脅威を与える軍事大国にならない」とあるが、それが全くの大ウソだったことが明らかとなった。いま敵基地攻撃兵器として購入・開発・生産が進められているのは、射程2〜3千キロにも及ぶ長射程ミサイルであり、音速の5倍以上で飛行する極超音速兵器である。これが「専守防衛」と両立せず、「他国に脅威を与える軍事大国」となることは明瞭である。

——「安保三文書」には、「自分の国は自分で守る」ことが強調されているが、これも

全くの大ウソであることが明瞭となった。敵機基地攻撃能力保有の最大の目的の一つは、米軍が主導する「統合防空ミサイル防衛」(IAMD)への自衛隊の参加にあるが、米軍はIAMDの基本原則に「先制攻撃」を選択肢とすることを公然と明記している。米軍が先制攻撃の戦争を開始した場合に、自衛隊が集団的自衛権を発動して参戦することになる。その結果は、報復攻撃による国土の焦土化である。

——政府は、これまで敵基地攻撃は、「他に全然手段がない」場合には「法理的には可能」だが、そういう事態は現実には起こりたいためであり、「平生から他国を攻撃するような兵器」を持つことは「憲法の趣旨とするところではない」としてきた。「安保三文書」は敵基地攻撃能力の保有は憲法違反としてきた歴代政府の政府見解を、何の説明もなしに一八〇度覆す立憲主義破壊の暴挙といわなければならない。

——「安保三文書」にもとづき殺傷武器輸出に向けた動きが、急ピッチで進んでいる。殺傷武器輸出の優先課題とされているのが日英伊で共同開発・生産する次期戦闘機の輸出である。ここに本格的に踏み込むならば、武器輸出を禁じてきた「国際紛争を助長しない」という憲法の平和理念は投げ捨てられ、日本は恐るべき「死の商人国家」へと墮落することになる。

——GDP2%超える大軍拡が国民生活を破壊することは、火を見るよりも明らかである。「軍拡増税」は国民の怨嗟の的となっている。「歳出改革」の名で社会保障をはじめ暮らしの予算が軒並み削減されることも避けられない。政府は、軍事費に国債をあて、護衛艦や潜水艦まで国債でまかなうと公言しているが、この道は戦時国債の際限ない発行が侵略戦争の拡大を支えた歴史の過ちを繰り返すものにほかならない。#軍事栄えて民滅ぶ#の日本にしてはならない。

大軍拡を進める勢力は、「日米同盟の抑止力の強化こそ日本を守る力」と呪文のように繰り返している。しかし「抑止力」の本質は、「恐怖によって相手を思いとどまらせる」ことである。日本が相手国に「恐怖」を与えれば、相手国も日本に「恐怖」を与えることで応えようとするだろう。それは「恐怖対恐怖」「軍事対軍事」の悪循環を引き起こす、最も危険な道である。「抑止力が平和を守る」という議論は幻想である。

相手に「恐怖」を与えるのではなく、「安心」を供与する外交こそ大切である。それを実践しているのが東南アジア諸国連合(ASEAN)の国々であり、ASEANと協力して、東アジアを戦争の心配のない地域にする「外交ビジョン」を進めることこそ、憲法九条をもつ日本がなすべきことである。わが党が提唱している「日中関係の前向きな打開のための提言」も、「互いに脅威とならない」などの両国の首脳合意を重視し、互いに「安

心」を与える外交によって、両国間の平和と友好をつくっていくというものである。

「戦争の準備でなく、平和の準備を」——日本共産党は、この立場を揺るがず貫き奮闘する決意である。

②タガがはずれた「米軍基地国家」の異常——沖縄との連帯を訴える

日本には戦後七八年を経たいまも、日米安保条約のもとで、沖縄をはじめ全国に一三〇もの米軍基地が置かれており、世界でも群を抜いた「米軍基地国家」とされている。

在日米軍は、世界でもその従属性が際立った日米地位協定のもとで、不当な特権をほしいままにしてきたが、この間の横暴ぶりは、地位協定でも説明がつかないようなタガがはずれたものとなっている。鹿児島県・馬毛島の空母艦載機訓練場など、新たな基地建設が強行されている。オスプレイをはじめ米軍機による超低空飛行訓練、事件・事故の続発、有機フッ素化合物PFASの漏出など、在日米軍による被害が激化し、全国各地で住民の命と暮らし、健康が脅かされている。日米地位協定の抜本改定、米軍の特権的横暴の一扫は、急務である。

沖縄は、米軍基地による重圧の最大の焦点となっている。沖縄県民がいくどとなく示してきた民意を踏みにじり、辺野古新基地建設が強権的に進められている。大浦湾の軟弱地盤の改良工事での設計変更申請を不承認とした玉城デニー知事の当然の決定に対し、岸田自公政権は、行政不服審査の乱用など、あらゆる無法な手段で県に介入し、県に代わって設計変更を承認する「代執行」に向け提訴を行うという暴挙に出ている。

沖縄県の上告を退けた最高裁判決は、憲法が定める地方自治をないがしろにする不当なものであり、それを背景にした「代執行」もまったく不当なものだが、「代執行」は「放置することにより著しく公益を害することが明らかであるとき」に限定されており、「著しく公益を害して」いるのは誰かが厳しく問われることになる。

一九九六年の日米合意で普天間基地の返還を決めたが、「県内移設」を条件にしたため、この「世界一危険な基地」は、二七年間、一ミリも動いていない。沖縄県民の民意に反して「県内移設」に固執してきた政府こそが「著しく公益を害して」いることは明らかである。この問題の解決法は、辺野古新基地建設を中止し、普天間基地の即時無条件撤去を求めて米国と正面からの交渉を行う以外にはない。

南西諸島では、米海兵隊の侵略的再編・強化と一体に自衛隊基地の大増強が行われている。長射程ミサイルの配備の最前線基地とされ、空港や港湾など公共インフラを軍事利用して「軍事要塞化」する企てが進行し、住民からは「沖縄を二度と戦場にしてはな

らない」という声が高まっている。かつて沖縄は「日本防衛の捨て石」とされ甚大な犠牲を被った。沖縄を再び「米軍防衛の捨て石」にしてはならない。

「基地のない平和で豊かな沖縄」をめざす沖縄県民との連帯を心から訴える。

③ 9条改憲を許さない——揺るぎない国民多数派をつくらう

岸田首相は、総裁任期（二〇二四年九月）までの改憲を表明し、自民党、公明党、維新の会、国民民主党の「悪政四党連合」が憲法審査会を利用して改憲をあおっている。憲法九条改定をめぐる情勢の危険性を直視し、より本腰を入れたたかひが必要である。

この間、集団的自衛権行使容認と敵基地攻撃能力保有という憲法九条を蹂躪する二つの暴挙が行われてきた。しかし、憲法九条は、なお平和を守る大きな力を發揮している。政府は、現在でも、集団的自衛権行使の条件について、日本の存立が根底から脅かされた事態（「存立危機事態」）に限られるとし、「フルスペック（全面的な）集団的自衛権の行使はできない」ことを建前としている。「海外派兵——武力行使の目的をもって武装した部隊を他国の領土、領海、領空に派遣することはできない」ことも建前としている。

九条改憲は、対米従属のもとでの「戦争国家づくり」にとつてのあらゆる制約を取り払うことにその目的が置かれている。それは、海外での集団的自衛権の全面的行使、海外派兵の全面的な自由化を可能とするものである。

戦後、自衛隊はただの一人も外国人を殺していない。ただの一人の戦死者も出していない。ここには平和を願う日本国民の世論とともに、憲法九条の大きな力が働いている。大多数の国民は、海外で戦争をしないという日本のあり方を、強く支持している。九条改憲の危険な狙いを広く知らせ、「憲法九条を守ろう」の世論と運動を、揺るぎない国民多数派にしていこう。

④ 異常な対米従属をどうやって打破していくか——「二重の取り組み」を貫く

いま進められている空前の大軍拡も、タガがはずれた「米軍基地国家」も、憲法九条改定の動きも、その「震源地」となっているのは日米軍事同盟である。どうやって異常な対米従属を打破していくか。日本共産党は「二重の取り組み」を貫いていく。

第一は、日米安保条約に対する賛成・反対の違いを超えて、緊急の課題の実現のために広く協力していくことである。集団的自衛権行使容認の安保法制廃止、敵基地攻撃能力保有と大軍拡を許さない、辺野古新基地建設反対、日米地位協定の抜本改正などで、安保条約の是非を超えた共同が広がっており、わが党は緊急の一致点での共同を広げるために

あらゆる力を注ぐ。

核兵器禁止条約も、軍事同盟からの脱退をその参加の条件にしていない。軍事同盟のもとでも「核抑止」から抜け出せば条約への参加は可能である。さらに締約国会議へのオプザーバー参加はすべての国に開かれている。「核兵器のない世界」の実現に向けても、軍事同盟に対する態度の違いを超えた共同を探求する。

わが党が提唱している東アジアに平和をつくる「外交ビジョン」、「日中関係の前向き」の打開のための提言」など、一連の緊急の外交提案も、日米安保条約廃棄を前提とせず、この条約のもとでも実行可能な方策として提唱しているものである。

第二に、日米安保体制の世界でも異常な危険性を告発し、日米安保条約を廃棄して、対等・平等・友好の日米関係をつくるための党としての独自の努力を、一貫して行うということである。

在日米軍が、日本防衛を任務とした軍隊ではないこと、日本を根城にして世界的規模での干渉と介入を任務とした軍隊であるという基本的事実を広く明らかにしていくことは、大変に重要である。

さらに、軍事同盟のもとでは、アメリカが敵視する国とは、日本も敵対する関係になってしまうという根本的な問題がある。いまアメリカは、対中国戦略を軍事・外交・経済で一体につくり、それに日本を組み入れることを大戦略にしており、米中が軍事力の覇権争いを行うもどで、日本もその覇権争いに自動的に組み込まれるという事態が進行している。日米軍事同盟が平和をもたらさず、逆に日本を危険にさらすという本質をもっていることを、今日の大軍拡のかかわりでも明らかにし、日米安保条約廃棄の国民的合意をつくるために力をつくそう。

「二重の取り組み」は、それぞれを真剣に取り組むことによって相乗的に進むという関係にある。日米安保条約廃棄の流れを強めることは、緊急の課題を実現するうえでの最大の推進力となる。他方、緊急の課題を実現することは、客観的には、日米安保条約廃棄の国民的多数派をつくる条件を広げることにもなる。

戦後、七八年にもなつて、沖縄が米軍基地に半ば占領された事態に置かれ、首都圏に巨大基地が存在し、米軍機が日本の空をわが物顔に飛び回り、日本政府はまともな規制ができない。こんな屈辱的な状態を、これから一〇年、二〇年先も続けて、何の痛みも感じない勢力には、国の独立も主権も語る資格はない。

日本共産党は、「二重の取り組み」を相乗的に発展させることで、異常な対米従属を打ち破り、本当の独立国といえる日本をつくるために力をつくす。

(7) 日本経済再生の道——「財界中心」の政治の転換を

① 「失われた三〇年」——自民党政治がもたらした経済の停滞

物価高騰のもとでなぜ暮らしがこんなに苦しいのか、「失われた三〇年」ともいわれる、長きにわたる経済の停滞により、すでに暮らしが疲弊しきり、経済の先行きへの展望がもてないところへの物価高騰だからにほかならない。「失われた三〇年」は自然現象ではない。財界・大企業の利益のための「コストカット」を応援し続けてきた自民党政治によってもたらされたものである。

第一に、「人件費コストカット」である。目先の利益のためにコスト削減・人件費削減に走る財界の要求にこたえた労働法制の規制緩和——雇用破壊の政治が、非正規雇用を労働者の四割にまで広げ、低賃金構造を拡大・固定させるとともに、正社員の長時間労働をまん延させた。人間を「使い捨て」る働かせ方を広げ、働く人間の命と健康を脅かし、その家族にまで犠牲をもたらす長時間労働をほこらせた結果が、大企業の目先の利益は増えても、実質賃金は下がり、経済成長ができない日本にしてしまった。

第二は、「法人税コストカット」である。大企業の税コスト削減のために法人税減税が繰り返され、大株主・富裕層への減税と優遇税制が続けられ、その穴埋めのために消費税の連続的な増税が強行された。消費税増税は、その強行のたびに、家計消費を冷え込ませ、中小企業・小規模事業者に甚大な打撃を与え、景気悪化を深刻にし、労働者の実質賃金低下の深刻な要因ともなった。

第三は、「企業の社会保険料コストカット」である。財界は、社会保障は経済成長の足かせになるとしてその削減を一貫して要求し、二〇〇〇年代からは、高齢者人口の増加などにもなう社会保障費の自然増まで抑え込む異常な切り下げが開始され、医療・介護・年金など社会保障のあらゆる分野で果てしない制度改悪が繰り返された。

労働者の実質賃金は九六年のピーク時から年六四万円も減少した。日本経済の五割以上をしめる家計消費の落ち込みは、国内経済を停滞させ、国民一人あたりのGDP（国民総生産）は、G7でアメリカに次ぐ第二位だったものが、現在では最下位となった。

一方で、大企業は利益と内部留保を急膨張させた。三〇年間で大企業の売り上げは一六%増にすぎないが、「税引き後の最終利益」は十一倍となり、大企業の内部留保はいまや五一〇兆円を超えている。一〇年間で一八〇兆円も積み増したことになる。なかでも輸出で利益をあげる大企業は、内需がどれほど冷え込んでも巨額の利益を増やし続けており、日本経済に深刻なゆがみをもたらしている。

どれだけ大企業の利益拡大を応援しても、富は一部の巨大企業と富裕層に滞留し、国民の暮らしは苦しくなり、経済は停滞する。内需が低迷し、輸出頼みのいびつな経済構造をつくりだしている。これは多くの大企業の未来をも危うくしている。岸田政権の「経済無策」は、この内閣に特有のものではなく、財界の目先の利益最優先の自民党政治が、日本経済のかじ取りの能力を失った姿をしめしているのである。

日本共産党は、二〇二三年九月、「日本経済再生プラン——二〇二〇年におよぶ経済の停滞・暮らしの困難を打開するために」を発表し、「失われた三〇年」をもたらした自民党政治の抜本的な改革に切り込む政策提言を行った。

「再生プラン」で提唱した「三つの改革」——①政治の責任で賃上げと待遇改善をすすめる——人間を大切に作る働き方の改革、②消費税減税、社会保障充実、教育費負担軽減——暮らしを支え格差をただす税・財政改革、③気候危機の打開、エネルギーと食料自給率の向上——持続可能な経済社会への改革は、財界・大企業の利益最優先の政治のゆがみをただすという、党綱領路線にもとづく日本共産党ならではの提起であり、深刻な生活苦からの打開を求める多くの国民に希望を届ける内容となっている。

日本経済の再生への改革は、既得権益にしがみつく財界・大企業の抵抗をのりこえることで実現する。日本共産党は、企業・団体献金に無縁な党として、日本の経済の健全な発展を願う広範な人びととの共同を大きくひろげ、改革を一つひとつすすめていく。

②政治の責任で賃上げと待遇改善のための総合的改革にとりくむ

日本共産党の「経済再生プラン」の根本的立場の一つは、政治の責任で賃上げと待遇改善をはかる総合的改革を提案していることにある。賃上げと待遇改善は、政府も含め、どの党もいうことである。しかし、そのために政治の責任で何をやるのか。それを具体的に提案している党は日本共産党を置いて他にない。

中小企業、大企業の労働者の賃上げのためのパッケージの提案……最低賃金の時給一五〇〇円への大幅引き上げは、最も有効な賃上げ政策となる。そのカギは労働者の七割をしめる中小企業・小規模事業所への大胆な直接支援である。

わが党は、「アベノミクス」による大企業の内部留保の増加分に時限的な課税を行い、五年間で一〇兆円規模の財源を作り出し、中小企業の賃金引き上げ支援にあてる政策を提唱している。課税のさいに適切な控除を設けることで、大企業で働く人の賃上げも促進する。「人件費コストカット」によって大企業の内部に蓄積されたため込みの一部を、政治の責任で、中小企業、大企業で働く労働者の賃金に還元し、経済の発展を促す抜本的方策

である。

非正規ワーカー待遇改善のための立法提案……非正規ワーカーが急増し、二一〇〇万人を超えている。にもかかわらず、労働者としての権利を保護するルールが欧州に比べて著しく弱い。その賃金は正社員の六七％、ボーナス等を考慮すると格差はさらに大きく、労働者全体の実質賃金低下の重要な要因となっている。非正規雇用の七割は女性であり、男女賃金格差の最大の要因ともなっている。

こうした事態を根本的に打開するために、党として「非正規ワーカー待遇改善法案」を提案し、「細切れ・使い捨て」雇用をなくし雇用の安定をはかること、正規と非正規での賃金をはじめとする格差をなくすこと、ギグワーカーやフリーランスなど、実態は労働者であるにもかかわらず個人事業主として扱われ、労働者の権利が保障されていない人々に権利保障を行うことなどを提唱している。それは、労働者全体の賃金下落、正規と非正規の賃金格差、男女の賃金格差を深刻にしてきた、雇用における構造的課題点をただす、抜本的な提案となっている。

③ 格差をただし暮らしを守る税・財政の改革をすすめる

そもそも税・財政が果たすべき役割は、①国民の暮らしと営業を守ること、②負担能力に応じた税制と、社会保障制度による所得の再分配で、格差の是正をはかることにある。ところが、自民党政府は、この本来の役割を投げ捨て、まったく逆立ちした政策をすすめてきた。日本共産党の「経済再生プラン」は、「暮らしを守り、格差を是正する」という税・財政の本来の姿を取り戻す立場にたった抜本的改革を提案している。

消費税廃止をめざし緊急に五％に……物価高騰対策として、あらゆる物価を下げる消費税減税は最も有効である。所得の少ない人ほど負担が重い消費税を減税することは、税の公正という点でも、大きな前進となる。富裕層と大企業に応分の負担を求め、消費税を減税することは、「暮らしを守り、格差を是正する」うえで最も道理のある政策である。インボイス増税の中止は、小規模事業者やフリーランスの暮らしと営業を守るうえで、死活的急務となっている。

社会保障を安心の制度へ……医療・介護・年金・保育・障害者福祉・生活保護など社会保障の充実、憲法二五条が規定した国の直接の責務であり、「暮らしを守り、格差を是正する」うえでも、日本経済を良くするうえでも大きな意義をもつ。物価上昇にに応じて「増える年金」にすることは、高齢者の暮らしを支え、地域経済の再生の力ともなる。医療・介護・保育などのケア労働者の賃上げは、ケアの質的向上を保障し、国民全体にとつ

て大きな安心を提供することになる。社会保障が安心の制度となれば、将来不安からの貯蓄も消費にまわる。社会保障の充実こそが、経済の好循環をつくりだす。

重すぎる教育費負担の軽減……子育て支援、若者への支援として、重すぎる教育費の負担軽減が急がれる。教育の機会均等、給食費を含む義務教育の完全無償化は、憲法二六条の要請である。日本の高等教育は、世界で最も「学費が高くかつ奨学金が貧困」であり、学生に深夜バイト、徹夜バイトを強い、その家族にも甚大な負担を強いている。ただちに学費半額、入学金制度廃止で、無償化への一步を踏み出す。高学費政策によって、奨学金の貸付総額は十兆円にも及び、若い世代の困窮と将来不安の原因となっている。貸付総額の半分をただちに国が肩代わりする緊急策を進める。

日本共産党の財源提案の基本的な考え方……日本共産党は、「経済再生プラン」を実行するための責任ある財源提案を明らかにしている。それは、岸田自公政権が、財源の裏付けをまったく欠いた大軍拡への暴走、場当たりのバラマキに終始し、財源問題への責任を放棄していることと著しい対照をなしている。

わが党の財源提案の基本的な考え方は、国民の切実な願いを実現する財源を生み出すとともに、「暮らしを守り、格差を是正する」という税・財政の本来の姿を取り戻すという立場に立っている。それは、①緊急的・時限的に必要とされる施策の財源は国債発行など臨機応変に対応する、②消費税減税、社会保障や教育などの恒久的制度のためには、「応能負担」にもとづく税制改革、財政の浪費の削減などによって、持続可能な財源を確保する、③国民の暮らしを第一にした積極的かつ健全な財政運営を行う——という三つの原則を貫いたものとなっている。

「借金が大変」などを口実に、消費税を増税したり、社会保障を削減したりする緊縮財政は、暮らしの破綻、景気の悪化、財政危機のいつその深刻化という悪循環をもたらすものとなり、わが党は厳しく反対する。借金が多少増えても、経済が成長していけば、借金の重さは軽くなっていく。暮らしを応援する積極的な財政支出によって、健全な経済成長をはかり、それを通じて借金問題も解決していく——積極的かつ健全な財政運営とはそういう意味である。

一部に、日本銀行に国債を引き受けさせれば借金をどんどん増やしても大丈夫という主張があるが、こうした主張は、高インフレを招き、国民の暮らしに壊滅的な打撃を与える恐れがある危険な政策である。政党が責任をもって訴えられる政策ではない。

④ 気候危機打開・原発ゼロ、食料とエネルギー―自給率向上―持続可能な経済への改革

をすすめる

世界情勢の変動によって、暮らしと経済の根幹であるエネルギーと食料を輸入にたよる脆弱さがあらわになっている。食料自給率を三八％にまで低下させ、再生可能エネルギー普及は先進国で最低水準という自民党政治は、日本だけでなく世界に対しても大きな害悪をもたらしている。

気候危機の打開……気候危機は、自然災害の深刻化や農業・漁業への影響をはじめ、日本社会の各分野にも重大な被害を及ぼしている。二三年九月の国連「気候野心サミット」で岸田首相は演説を準備したが、発言を拒否され出席できなかった。G7のなかで唯一、石炭火力発電からの撤退期限を示さず、大型石炭火力の建設を続ける日本政府は、国際社会で発言する資格がないとみなされたからである。

二〇三〇年まで残された時間は多くない。二〇一〇年比で五〇六割のCO2削減という目標、すでに確立している技術を活用した具体的戦略、排出量の多い企業との協定などに直ちに踏み出すことが強く求められる。日本共産党の「気候危機打開2030戦略」(二〇二一年九月発表)に本気でとりくむことが、国際社会における日本の責務である。

再エネ・省エネへの普及は、「コスト」ではなく未来への投資である。省エネ・再エネへの大胆な投資を進め、新たな雇用をつくることは、地域に根差した持続可能な経済の発展にとっても豊かな可能性のある道である。

異質の危険をもち、最悪の高コストで、「核のゴミ」を増やし続け、再エネ普及を妨害する原発頼みをただちにやめ、脱炭素・原発ゼロの日本をつくる。

食料自給率を向上させる……国際情勢、異常気象、世界的な食料危機は、「食料は輸入すればよい」という無責任な政策がいよいよ通用しない時代となったことを示している。食料自給率三八％という異常事態を打開し、五〇％への引き上げを緊急の目標とし、輸入自由化路線の転換、食料主権の回復をはかる。農家の所得に占める補助金割合は、ドイツ七七％、フランス六四％に対し、日本はわずか三〇％に過ぎない。価格保障・所得補償を抜本的に強化することを農業政策の柱にすえ、予算を大幅に増やして、農業を基幹産業として再生する。

(8) 人権後進国から先進国に——政治の責任が問われている

① ジェンダー平等実現へ——運動と連帯し、政府を追いつめよう

ジェンダー平等は、この数年で、大激動とも言うべき歴史的変化が起こっている。

男女の賃金格差の解消に向けて、格差を企業に公開させる制度が実現し、格差是正の一

歩が踏み出された。性暴力根絶に向けて刑法が改正され、不同意性交等罪が創設された。パートナーシップ条例のある自治体は、人口の七割に達した。同性婚や性別変更の手術要件をめぐって、憲法に則り、当事者の権利を認める画期的な司法判決が続いている。選択的夫婦別姓を求める運動、LGBTQ+など多様な性を認め合う社会に向けた動きが大きな流れとなっている。「生理の貧困」が社会的な運動となり、学校や公共施設などに無料で生理用品を置く取り組みが進んでいる。リプロダクティブ・ヘルス&ライツ（性と生殖に関する健康と権利）に関する運動は、経口中絶薬の認可など、女性の権利を尊重した安全な中絶へと政治を動かしている。

世界とも呼応した日本の運動の高まりに対し、日本政府は、運動に押されて動かざるをえないという状況がつくられている。しかしなお、日本が「ジェンダー不平等」の不名誉な地位を占めているという現状を変えるにはいたっていない。世界の圧倒的多数の国が、ジェンダーギャップ指数を改善しているもとの、日本は男性を一として女性は〇・六のままと全く改善されていない。世界の発展からとり残されている。一部の極右的な人々からジェンダー平等に対する「バックラッシュ」（揺り戻し）も起こされており、その克服は重要である。女性差別撤廃条約を、あらゆる分野で具体化・実施させていくために、条約の実効性を強化する選択議定書の早期批准は急務である。

こうした歴史的变化にいらしても、日本共産党が、二〇二〇年の第二八回党大会で、世界の構造変化のもとで、「ジェンダー平等を求める国際的潮流が大きく発展し、経済的・社会的差別をなくすこととともに、女性にたいするあらゆる形態の暴力を撤廃することが国際社会の課題となっている」と明記し、日本の民主的改革の主要な内容の一つに、「ジェンダー平等社会をつくる」「性的指向と性自認を理由とする差別をなくす」と明記したことの意味は、きわめて大きなものがある。

党大会での綱領一部改定報告では、全党討論を踏まえて、「ジェンダーとは何か、男女平等とは違うのか」について踏み込んで党の立場を明らかにするとともに、「日本の著しい遅れの原因はどこにあるのか」について、財界・大企業の責任、戦前の男尊女卑を当然視する勢力の存在という二つの問題を指摘し、ジェンダー差別の歪みをただすたたいをよびかけた。さらに、「日本共産党としてどういう姿勢でのぞむか」と問いかけ、「学び、自己改革する努力」の重要性を訴えた。大会の結語では、過去、「赤旗」に掲載された論文などで、同性愛を性的退廃の一形態だと否定的にのべたことについて、全党討論を踏まえて、間違いであったことを表明し、党としての反省を明らかにした。

わが党は、党大会の決定を踏まえ、党活動のなかでもジェンダー平等を貫く努力を重ね

てきたが、なおそれは途上にある。女性の議員・候補者をさらに増やし、女性幹部を思い切って抜擢することを含めて、さらなる努力をはらっていく。

ジェンダー平等、多様性を尊重する社会でこそ、一人ひとりが自分らしく生きることのできる社会でこそ、一人ひとりの力が豊かに発揮され、経済社会を発展させることが可能となる。ジェンダー平等を阻むものを何か、その根源を明らかにし、逆行する勢力を包囲する連帯を広げよう。

②子どもの権利が保障される日本に——子どもの権利条約の具体化・実施を

子どもの権利条約の批准から、二〇二四年で三〇年を迎える。しかし、日本政府は権利条約の実施に全く無関心の姿勢を取り続けている。

いじめ、不登校は増加傾向を続け、日本の子どもたちの「自己肯定感」は、国際比較で顕著に低く、一〇代の自殺率の高さは世界のなかで際立っている。これらは、日本の子どもたちが、強いストレス状態にあることを示している。

国連子どもの権利委員会は、「過度に競争的な教育システムが子どもの発達の障害」をもたらしているとの勧告を日本政府に繰り返しているが、日本政府は「拘束力はない」などと聞く耳を持たない。それどころか、自民党政治は、全国学力テストを悉皆調査とすることに固執し、学校と子どもたちを競争教育へと駆り立てている。

子どもの貧困も深刻であり、ひとり親世帯では二人に一人が貧困状態にある。子どもに対する虐待も大きな社会問題である。子どもの貧困の解決をはじめ、こども施策の充実を求める運動により、自民党政治は、子ども予算の増額をかけた、こども家庭庁を発足させたが、予算増にはほど遠い現状にある。

半世紀にわたって、数百人におよぶ子どもへの性加害が行われたことは断じて許されない。メディアをふくむ関係者をはじめ、社会全体から黙殺されてきたという異常な事態も明らかになった。そのほかにも子どもに対する性加害が頻発しており、その根絶は日本社会の重大な課題である。

子どもへの差別的禁止、最善の利益、生存と発達の権利、子どもが意見を表明し尊重される権利——子どもの権利条約の「四つの原則」を子どもに関わる全ての施策、社会全体にゆきわたらせるために力をそそぐ。

③あらゆる分野で人権が尊重をされる日本を

——（障害者）旧優生保護法（一九四八〜九六年）のもとで、障害者に強制的に不妊手

術を行っていたことは、日本における戦後最大の国策による人権侵害である。約二万五〇〇〇人に不妊手術が行われたとされており、被害者が謝罪と賠償を求め提訴し、「優生手術」は違憲として、国に賠償を命じる司法判断が示されている。政府は、被害者と向き合い、深刻な国による人権侵害を認め、謝罪と賠償を行うべきである。

同法は、一九四八年の成立と翌年の改定、五二年の「優生手術」の範囲を精神障害者に拡大する改定ともに、全会一致で進められた。わが党は、二〇一八年に、誤りを是正することへの「不作為の責任」があつたと表明したが、党史『日本共産党の百年』では、党の責任は「不作為」にとどまらず、旧「優生保護法」の成立と改定に賛成したという重大な誤りがあつたことを明記した。優生思想で障害者を選別し、排除する社会をただす取り組みを強め、全ての人の権利と尊厳が守られる社会の実現へ全力をつくす。政策決定の場への当事者参加を原則とし、障害者権利条約にもとづいた施策の実施を求める。

——（外国人）出入国管理局（入管）の収容施設で、スリランカ人女性が適切な医療を受けることもできずに死亡した事件を契機に、国の収容施設で外国人への深刻な人権侵害が横行している実態が明らかとなった。いわゆる非正規滞在となった外国人を犯罪者として、長期収容、暴行、懲罰を行うことは、国際人権規約にも反するものである。難民申請に対する認定率は、欧米諸国と比べ桁違いに低い。二〇二三年の入管法改定でも、国連拷問禁止委員会などから厳しく批判されてきた長期収容への上限設定や司法審査は見送られ、難民申請中の強制送還を可能にするなどの改悪が強行された。

国連難民高等弁務官事務所（UNHCR）の基準や欧米諸国も参考にした難民保護の拡大や、在留判断や収容に関する国際人権条約の遵守をすすめるとともに、法務省から独立した難民認定機関の設置など抜本的な入管法改正、入管庁改革が早急に求められる。

今日の日本の入管制度の反人権的な根源には、戦前の問題がある。戦前、出入国管理は、内務省が管轄し、植民地支配のもとに置かれていた朝鮮や台湾の人々を取り締まりと弾圧の対象とし、その担い手は特高警察だった。戦前の入管制度への無反省、植民地支配への無反省という政治の歪みを正すことが必要である。

——（先住民）二〇〇七年に「先住民族の権利に関する国連宣言」が採択され、先住民に対する同化政策への謝罪、権利回復する動きが広がっている。日本では二〇一九年、初めてアイヌを先住民族と規定する「アイヌ施策推進法」が成立した。アイヌの権利擁護、生活向上のたたかいつながるものだが、政府のアイヌ民族への謝罪がなく、先住民族の権利（自決権、土地権、生業の権利など）の規定がないなど、国際水準にてらし弱点を残している。

わが党は、改定綱領で、国際的な人権保障の発展として、「先住民への差別をなくす」ことを位置づけて以降、北海道を中心にアイヌ民族との対話、シンポジウム、国会論戦など、先住民族の権利を回復するとりくみを強めてきた。アイヌ民族の参加を保障しながら、国連宣言に沿った先住民の人権尊重への前進のための取り組みの強化をはかる。

(9) 国民運動と統一戦線の発展のために

① 各分野の国民運動の新しい発展の流れ

この間、各分野の国民運動の新しい発展の流れが起こっている。

労働組合が、ストライキに立ち上がっている。二〇二三年の「国民春闘」では、全国一四〇カ所の国立病院で、病院の機能強化と大幅増員を求めて三一年ぶりとなるストライキを決行した。全労連加盟組合では三七二組合が四三五回、前年の三倍となった。西武・そごうデパートの「買収方針撤回」を求めるストライキが行われ、理化学研究所では、非正規雇用の雇止め撤回を求めてストライキがたたかわれた。ストライキは憲法に保障された労働者の権利であり、日本社会を「労働者の生活と権利をまもるためにはストライキが当たり前の社会」にしていくことが求められている。

「戦争国家づくり」に反対し、憲法を守り生かす運動に、新たな前進の機運が生まれている。コロナ危機を乗り越えて開催された二〇二三年五月三日の憲法大集会は、二万五千人が集まり、熱気あふれるものとなった。「九条の会」が、全国交流集会など草の根の運動を交流しながら、粘り強く運動を前進させている。

コロナ危機の自粛への補償をもとめ、音楽・文化・芸術分野などで新しい運動が広がった。インボイス中止では声優・アニメーターが立ち上がり、業者運動とも連帯して、史上最高のオンライン署名を集めた。入管法改悪反対、気候マーチ、ジェンダー平等をめぐる多様な運動は、若い世代が先頭にたっている。イスラエルのガザ攻撃に対し、「子どもを殺すな」と多くの市民が声をあげている。自発性、創意性を大切にしてたたかいを広げていることも、この間の注目すべき変化である。

国民の要求運動を発展させていくうえで、全労連、全商連、民医連、農民連、新婦人など自覚的民主勢力の役割は大きいものがある。自覚的民主勢力に結集する運動団体は、市民の自発的な運動を下支えし、交流と信頼を深め、運動と共闘の発展に大きな貢献してきた。さらなる活動の発展、組織的前進がよりよく期待される。

党は、国民運動に参加するさいに、切実な要求の実現、運動を担う組織の前進・強化、結びつきを生かした党勢拡大、市民的モラルを大切にする——などの原則を重視して、そ

の発展のために奮闘する。

多様な要求運動を、自民党政治を変える統一戦線に結集することが求められる。革新懇運動が、草の根から要求にもとづく多彩な共同のとりくみをすすめるとともに、自民党政治を根本から変える「三つの共同目標」(①日本の経済を国民本位に転換し、暮らしが豊かになる日本をめざす、②日本国憲法を生かし、自由と人権、民主主義が発展する日本をめざす、③日米安保条約をなくし、非核・非同盟・中立の日本をめざす)を掲げて、国民多数の合意をつくるために奮闘していることは、きわめて重要である。全国には、八六九(地域革新懇七〇一、職場革新懇一四一、青年革新懇二七)の革新懇、その他、四七都道府県革新懇、二二の革新懇準備会が活動し、知識人、無党派の方とも共同を広げている。党綱領は「統一戦線は、反動的党派とたたかいながら、民主的党派、各分野の諸団体、民主的な人びととの共同と団結をかためることによってつくりあげられ、成長・発展する」と明記している。今日の情勢にふさわしく、革新懇運動のさらなる成長・発展へ、力をそそごう。

②「市民と野党の共闘」の到達点と展望

日本共産党は、二〇一五年、安倍政権が進めた「戦争法」―安保法制に反対する国民的たたかいの高揚のなかで、同年九月一九日、「戦争法(安保法制)廃止の国民連合政府」を提唱し、野党の全国的規模での選挙協力を呼びかけた。党が、共闘の道に踏み出したことは、「政治を変えたい」という多くの国民の期待にこたえるものであり、大義ある選択だったと確信する。

それから八年、「市民と野党の共闘」の到達点と展望をどうとらえるか。

第一に、「市民と野党の共闘」は確かな成果をあげてきたという事実を確認することが大切だと考える。二〇一六年と一九年の参院選では、全国三二の一人区すべてで野党統一候補を実現し、一六年には十一の選挙区、一九年には十の選挙区で勝利をかちとった。二〇一七年の総選挙は、「希望の党」による共闘破壊の大逆流が起こるもとでも、共闘を守り抜き、三二の小選挙区で共闘勢力が勝利した。二〇二一年の総選挙は、共通政策、政権協力、選挙協力の合意をつくり、政権交代に正面から挑戦し、激しい攻撃のなかでも、五九の小選挙区で勝利をかちとった。この八年間、課題や弱点を抱えながらも、共闘が確かな成果をあげてきたことは誰も否定できない事実である。

第二に、「市民と野党の共闘」の発展のためには、共闘に対する攻撃に対して、野党がともに、力を合わせて反撃することが不可欠であるということである。二一年総選挙で

は、政権を失う恐怖にかられた自公と補完勢力が、「安保・外交政策が違う政党が組むのは野合」、「(自公の)自由民主主義政権か、共産主義(が参加する)政権かの体制選択選挙」などという激しい攻撃を行った。こうした攻撃に対して、野党が、共闘の大義、新しい政治の魅力を正面から訴え、力をあわせて反撃の論陣を張るまでには至らなかったことは、大きな弱点だった。激しい共闘攻撃は、支配勢力の側が、「市民と野党の共闘」が政治を変える現実的な力であることを認識し恐れている証である。ひるまず、力をあわせて打ち破ってこそ、政治を変える展望がひらかれる。

第三に、日本共産党が党勢でも、選挙でも躍進することが、直面する困難を克服し、共闘を再構築する決定的な力となる。この八年間、どんな困難な局面でも共闘を諦めず、「市民と野党の共闘」を前に進めるために力をつくしてきた政党が日本共産党である。自民党政権をもとから変える政治的展望と、一致する要求で国民多数を結集する統一戦線の方で政治を変えることを、綱領で明記している党である。地域、職場、青年・学生のなかに草の根の組織をもち、国民と広く結びついている党である。だからこそ、共闘攻撃の矛先はわが党に向けられている。日本共産党を大きくすることは、今日、野党共闘が直面する困難を克服し、前進を保障するうえでも最大の力となる。

(10) 総選挙と地方選挙をたたく方針について

① 総選挙の歴史的意義と目標について

来るべき総選挙は、平和・暮らし・民主主義・人権など、日本のあり方の根本が問われる選挙となる。内政では、日本経済に「失われた30年」をもたらした財界中心の経済政策を続けるのか、日本共産党の「経済再生プラン」が指し示す抜本的な改革を実行するのかが大争点となる。外交では、アメリカいいなりの大軍拡で「戦争国家づくり」をすすめるのか、それとも日本共産党の「外交ビジョン」の方向で平和を構築するのかが鋭く問われる。自民・公明とその補完勢力が多数をしめる「国民の声が届かない政治」か、「市民と野党の共闘」で「市民の声が生きる政治」に変えるのかが問われる。

自民党政権の行き詰まりを打開し、国民が希望の持てる新しい政治をつくる最大の力となるのは、政治を「もとから変える」変革の党——日本共産党の躍進であり、総選挙では、その実現を最優先の課題とし、最大の力を集中したたたかいを行う。

来るべき総選挙で躍進をちとることは、二〇二一年総選挙から始まった支配勢力の激しい反共攻撃を打ち破り、次のステージへと向かううえでも大きな意義をもつ。比例代表が軸となる総選挙で、日本共産党の躍進を必ずちとり、この間の反共攻撃とのたたかい

に決着をつけよう。

総選挙では、比例代表での躍進を中軸にすえ、「650万票、10%以上」の獲得、すべての比例ブロックでの議席獲得と議席増をめざす。小選挙区では、沖縄1区の「オール沖縄」の「宝の議席」を必ず守り抜くとともに、小選挙区でも勝利できる党への成長・発展を戦略的目標にすえ、議席増をめざす。比例代表選挙での党躍進のためにも小選挙区で党候補者を積極的に擁立する。

「市民と野党の共闘」は、共闘攻撃によって重大な困難が持ち込まれているが、共闘の再構築のために可能な努力を行う。同時に、日本共産党の躍進こそ、共闘の再構築にとつても最大の力となることを訴えぬく。

② どういう政治姿勢でたたかうか——二つの姿勢を堅持して

総選挙は、次の二つの政治姿勢を堅持してたたかう。

第一に、国民の切実な願いと結びつけて、異常なアメリカいいなり、財界・大企業の利益最優先という日本の政治の二つのゆがみを「もとから変える」——わが党の綱領的値打ちを太く押し出した論戦を展開する。自民党政治のゆきづまりのもとで、国民の切実な願いを実現するために、綱領路線にこそ希望があることをおおいに語りぬく。

第二に、支配勢力によるわが党の綱領と組織のあり方に対する攻撃を打ち破って、党への丸ごとの支持を広げ、積極的支持者を増やす政治的・組織的大攻勢をかける。総選挙をたたかう主舞台は政党名を書く比例代表であり、選挙勝利のためには、この攻撃にひるむことなく、正面から打ち破ることが不可欠である。

③ 総選挙躍進への独自の取り組み——「三つの突破点」で新しいたたかいに挑戦

「比例を軸に」を貫き、全国どこでも、党員一人ひとりが「候補者」となり、日本共産党の魅力を広げるとともに、比例代表予定候補者の魅力を党への支持につなげる努力をほらう。

総選挙の取組みでも、若い世代、現役世代の中での、党支持を飛躍的に増やすこととくに力をそそぐ。比例ブロック、小選挙区ごとに、若い世代、真ん中世代に働きかける計画を具体化し、とりくみの柱にすえる。

すべての支部・グループが得票目標・支持拡大目標を決めて、その達成のために全力をあげる。「四つの原点」にもとづいて、「支部が主役」で選挙活動をすすめる。「政策と計画」にもとづき、日常的な要求運動や宣伝対話で、日本共産党の姿が広く有権者に見える

活動を発展させる。

総選挙躍進にむけ、以下の「三つの突破点」をしっかりと握り、新しいたたかき方に挑戦する。

——「声の宣伝」を「全有権者規模」に大きく発展させる。候補者、議員とともに、支部がハンドマイク宣伝、宣伝カー運行にとりくみ「こんにちは日本共産党です」の声を、街中に響かせる。この間の対話型の集いの経験もいかして、街頭での双方向・対話型宣伝にとりくむ。若い世代・真ん中世代、JCPサポーターと協力し、「シール投票」「公園対話」などにとりくむ。全国遊説を、選挙運動の節目に位置づけ、一つひとつ大きく成功させる。

——訪問での対話活動を徹底的に重視する。「折り入って作戦」を選挙勝利と党勢拡大の要の活動と位置づけ、大規模に発展させる。「しんぶん赤旗」読者、「後援会ニュース」で結びついている後援会員を二度・三度と訪問・対話して、選挙での支持を広げてもらう。「こんにちは」と声をかけ、要求や困りごと、党への要望や意見を聞き、後援会ニュースや政策チラシを届けての対話をすすめる。支部に対応する後援会を再開・確立・強化し、一万八千人の「JCPサポーター」の倍加をめざす。

——「SNSに強い党」になり、ボランティア、サポーターが参加する選挙にする。SNS活用が、若い世代、真ん中世代のボランティア、サポーターを広げ、党躍進のための新しい「鉱脈」となっている。「SNS活用」に全党がとりくむ。議員・候補者のSNS発信を強化し、党機関と選対は、若い世代、真ん中世代の力も借りて、候補者・議員をサポートする「SNSチーム」をつくる。支部と党員はLINE活用で、候補者の情報を広げ、「対話と支持拡大」「折り入って作戦」にとりくむ。

④ 地方選挙での前進と世代的継承のとりにくみ

わが党の地方議員は、日常不断に草の根で住民と結びつき、住民の利益を守り、要求にこたえて地方政治を動かすとともに、その活動を通して、日本共産党の信頼を広げるかけがえのない役割を果たしている。

地方議員選挙の目標は、現有議席を絶対確保し、議席増への挑戦、空白自治体の克服、得票目標の実現である。次の統一地方選挙では、五県の県議空白の克服、政令市の空白区の克服、現有議席の絶対確保、二三年の選挙で失った議席の回復とともに、新たな議席に挑戦する。都道府県ごとに「議席占有率」「議案提案権」「空白克服」の目標を具体化し、早期に地方議員第一党の奪還をめざす。

二四年の沖縄県議選、二五年の東京都議選での現有議席の絶対確保と、議席増への挑戦を重視する。わが党の国政選挙での躍進のきっかけは、東京都議選の躍進にあった。国政選挙、全国の地方選での躍進につなげるために全党の課題としてとりくむ。

首長選挙では、「オール与党」体制が主流のもとでも、「市民と野党の共闘」の流れがあり、新たな共闘・共同を党として追求する。二四年の東京都知事選挙は、都政の転換とともに、国政にも重要な影響を与えるものとして重視する。

地方議員の世代的継承は、全党が力を結集して取り組むべき死活的課題の一つである。党機関、支部が力を合わせて、若い世代・真ん中世代の党員拡大にとりくみ、後継候補者の擁立のための系統的努力をつよめる。

若い世代、真ん中世代の議員は七〇〇人を超え、党歴の短い地方議員も増えている。党員としての成長、地方議員としての成長の援助が求められている。党機関が、学習の援助、政治指導を重視し、議員団（会議）の確立に責任をもつ。全党がヒューマニズムとリスペクト（敬意）の精神で地方議員を支える気風をつくりあげる。若い世代・真ん中世代の「学習・交流会」を、中央、都道府県委員会で継続して開催する。配達・集金などでの過重負担の解決や休暇の保障などを、党全体の課題としてとりくむ。

第三章 党建設——到達と今後の方針

（11）多数者革命と日本共産党の役割

社会進歩の事業のなかで共産党が果たすべき役割は何か、それを実行するためにはどういふ組織をつくるかが求められるか——これらの角度から、つよく大きな党をつくることの根本的意義を明らかにしたい。

①不屈性と先見性を発揮し、革命の事業に多数者を結集する

日本共産党は、綱領で、日本の社会変革をすすめるうえで、つぎの三つの立場を一貫して堅持して奮闘することを明らかにしている。

第一は、社会の段階的発展の立場である。つまり社会というのは、その時どきの直面する矛盾を解決しながら、一步一步、階段を上がるように、段階的に発展するという立場である。綱領は、日本が直面する変革は、異常な対米従属と大企業・財界中心の政治を根本から変革し、「国民が主人公」の日本をつくる民主主義革命であるとし、この革命をやりとげたのちに、社会主義的変革に進むことを規定している。

第二は、多数者革命の立場である。すなわちこの階段のどの一段も、あらかじめの選挙で示された国民多数の意思にもとづいて上がっていくことである。

第三は、統一戦線の立場である。社会発展のあらゆる段階で、思想・信条の違いを越えて、直面する矛盾を解決するための一致点で、国民の多数を統一戦線に結集して、社会変革を進めるといふことである。

この三つは一体のものである。そして、それは緊急に直面している諸改革、民主主義革命、さらに社会主義的変革にいたるまでの社会変革のどの段階でも一貫して堅持していく基本的立場である。

ここで重要なことは、この多数者革命のなかで共産党は何をやるのか、なぜ共産党が必要なのかという問題である。民主主義革命にしても、社会主義的変革にしても、その主体は、主権者である国民の多数者であつて、国民の多数者が、自らのおかれてある客観的立場を自覚し、どこに自分たちを苦しめている根源があるのか、その解決には何が必要かを理解し、日本の進むべき道を自覚してはじめて、革命は現実のものになる。それは「長い間の根気強い仕事」（エンゲルス）が必要となる。

この仕事は、支配勢力の妨害や抵抗とたたかい、それに打ち勝つことなしにはできない。それは綱領にも「民主連合政府の樹立は、国民多数の支持にもとづき、独占資本主義と対米従属の体制を代表する支配勢力の妨害や抵抗を打ち破るたたかいを通じて達成できる」と明記しているとおりであり、また私たちが日々体験していることである。

国民多数を結集し、民主的変革を担うのは、独立、民主主義、平和、生活向上を求めるすべての人々による統一戦線である。綱領は、日本共産党は先頭に立つて統一戦線を推進する役割をはたさなければならないこと、そのためにはつよく大きな党を建設することが決定的な条件となることを強調している。

どんな困難にも負けない不屈性、科学の力で先づきを明らかにする先見性を發揮して、国民の自覚と成長を推進し、支配勢力の妨害や抵抗とたたかい、革命の事業に多数者を結集する——ここにこそ日本共産党の果たすべき役割がある。

②民主集中制の組織原則を堅持し、発展させる

日本共産党が、国民の多数者を革命の事業に結集するという役割を果たすためには、民主集中制という組織原則を堅持し、発展させることが不可欠である。

民主集中制の「民主」とは党内民主主義のことであり、「集中」とは統一した党の力を集めることをさしている。

民主的な討論を通じて決定されたことは、みんなでその実行にあたる——行動の統一は国民に対する公党としての当然の責任であり、それをどの程度まで実行しているかは別にして、どの党であれ行動の統一を党のルールとしている。

同時に、多数者革命を推進する革命政党にとっては、民主集中制は、死活的に重要な原則である。行動の統一ができないバラバラな党で、どうして支配勢力による妨害や抵抗を打ち破って、国民の多数者を結集する事業ができるだろうか。

わが党の民主集中制の原則は、外国から持ち込まれたものでなく、100年余の自らの歴史と経験を踏まえて築かれたものである。旧ソ連・スターリンによる干渉によって、党の分裂という危機に至った「50年問題」、旧ソ連・中国・毛沢東派の覇権主義による激しい干渉との闘争で、わが党は民主集中制を党の生死にかかわる原則として打ち立て、全党の血肉にしていた。この原則なしには、今日の党は影も形もなかっただろう。わが党は、これからもこの原則をしつかり堅持し、発展させる。

わが党を「異論を許さない党」「閉鎖的」などと事実をゆがめて描き、民主集中制の放棄、あるいはこの原則を弱めることを求める議論がある。しかし、党の外から党を攻撃する行為は規約違反になるが、党内で規約にのっとって自由に意見をのべる権利はすべての黨員に保障されている。異論をもっていることを理由に組織的に排除することは、規約で厳しく禁止されている。党のすべての指導機関は、自由で民主的な選挙をつうじて選出されている。これらの党規約がさだめた民主的ルールは、日々の党運営において厳格に実行されている。わが党が民主集中制を放棄することを喜ぶのはいったい誰か。わが党を封じ込め、つぶそうとしている支配勢力にほかならない。わが党は、党を解体に導くこのような議論をきっぱりと拒否する。

同時に、わが党は、民主集中制を、現代にふさわしい形で発展させることを追求する。この間、取り組んできた、双方向・循環型の党運営は、草の根で国民と結びついた党組織の自発的創意と、中央委員会・各級党機関の積極的イニシアチブを、相互に発揮しあい、交流し、学びあいながら前途を拓くものであり、この努力をさらに豊かに発展させていく。統一した方針のもとに団結しながら、黨員一人ひとりの個性や多様性、条件を尊重し、大切にしていくことも、さらに重視しなければならない。ジェンダー平等とハラスメント根絶のための自己改革に取り組んできたが、この点でもわが党のなかなお存在している弱点を克服し、国民多数から信頼される党に成長していくために、あらゆる努力を重ねていく決意である。

(12) 第二八回党大会・第二決議(党建設) にもとづく党づくりの到達点

前大会から四年、全党は第二八回党大会・第二決議(党建設)の次の「5つの目標」を掲げて党建設に力を注いできた。

- ① 党員拡大と、「しんぶん赤旗」読者拡大を、持続的な前進の軌道に乗せ、第28回党大会時比130%の党をつくる。
- ② 青年・学生と労働者、30代〜50代など、日本社会の現在とこれからを担う世代のなかで党をつくることに特別の力を注ぎ、この世代で党勢を倍加する。同盟員の倍加を掲げている民青同盟の建設を、党と民青の共同の事業としてやりとげる。
- ③ 空白の職場・地域・学園や、社会のさまざまな分野で活動する人たちのなかに党の支持をひろげ、党をつくる。
- ④ 新入党員の成長が保障され、一人ひとりの初心、可能性が生きる党をつくる。
- ⑤ すべての党員が、党綱領と科学的社会主義を学習し、誇りと確信をもって党を語るようになる。

いま全党は、四年間の努力と奮闘の総仕上げとして、「第二九回党大会成功・総選挙躍進をめざす党勢拡大・世代的継承の大運動」にとりくんではいる。

前大会以降、第二決議が掲げた党員と「しんぶん赤旗」読者の「3割増」、青年・学生、労働者、三〇代〜五〇代の世代での「党勢倍加」を、わが党はひとときもその旗を降ろすことなく追求し続けている。

世界中を揺るがした新型コロナウイルス危機は、人と人との接触を避けることを余儀なくされる点で、党活動・党建設にとっても重大な困難をもたらしたが、党は国民と党員の命と健康を守りながらの党活動を開拓し、党づくりを中断させず、努力を重ねた。

二〇二一年総選挙以降、党の綱領と規約、組織のあり方や党指導部に対して支配勢力による激しい攻撃が行われたが、わが党は果敢かつ的確にたちむかい、理論的・政治的反撃をつくすとともに、この攻撃を党勢拡大の前進ではねかえす気概をもって党づくりにとりくんできた。

党勢拡大の現時点の到達点は、この四年間の党建設の努力を通じて、これまでに一万四〇〇〇人を超える新たな党員を迎えてきたが、わが党は党員現勢での長期の後退から前進に転じることができていない。「赤旗」読者拡大でも、現時点では、長期にわたる後退傾向を抜本的な前進に転じることには成功していない。

今大会期の党建設の評価は、党大会までの全党の奮闘によって決まることになるが、こ

の間の全党の奮闘によって、次の二つの点で前進をつくりだす足がかりをつくっていることをみんなの確信にして、党大会に向け奮闘したい。

第一は、双方向・循環型の活動の新たな開拓である。

党は、この新しい活動のあり方を、前党大会の第二決議にもとづき四年間の活動で一貫して重視してきたが、とくに二〇二三年の活動は重要である。

二〇二三年一月に開催した七中総は、「一三〇%の党」をつくるために全党の支部・グループのみなさんへの「手紙」を送り、これにこたえて五割を超える支部・グループから中央に「返事」が寄せられた。六月に開催した八中総は、全国から寄せられた「返事」から、支部が直面している悩みを受け止め、教訓を学び、六つの点で法則的活動の開拓をもにはかることを呼びかけた。八中総決定にもとづいて、中央として一連の全国会議を開催し、中央と地方・支部が互いに学び合い、前途を開拓する活動を発展させた。一〇月に開催した九中総では、こうしたとりくみの教訓を踏まえ、支部・グループに「第二の手紙」を送り、それにこたえた奮闘が全党で展開されている。

このとりくみは、現在進行形だが、中央と地方・支部が双方向・循環型で困難を打開し、前途を開くとりくみを徹底的に追求するなかでこそ、つよく大きな党づくりの道は開ける——このことはすでに明らかではないか。党大会にむけて、「第二の手紙」をすべての支部で討議・具体化する取り組みをトコトンすすめ、この事業を花開かせ、実を結ばせよう。その成果に立って、党大会後も、双方向・循環型の党建設の努力・開拓をいっそう発展させよう。

第二は、世代的継承の取り組みの意識化である。

党の未来を築く道はここにしかない。この思いは、この四年間、第二決議を受けて、全党のなかでかつてなく強まり、新しい前進の芽が生まれている。

青年・学生、労働者、三〇代く五〇代という真ん中世代という三分野で、「党勢倍加」をめざして系統的・戦略的なとりくみが開始され、党の世代的継承にむけた足掛かりをつくりだしていることは、今後に生きる重要な変化である。

民青同盟が、同盟員のいない地域や学園でも新たな組織をつくる活動に意気高くとりくみ、力強い組織的前進を開始した。二年連続で全国大会で掲げた目標をやりとげ、二〇一九年一二月からの「倍加」を達成することが確実になっていることは大きな希望である。学生党組織が長年にわたる党勢の後退から前進に転じることができたことは重要である。

職場支部が、困難を抱えながらも「支部の灯を消してはならない」と新たな気概をもって党づくりに立ち上がり、党員拡大数の後退傾向から維持・前進へのきざしが生まれてい

ることも重要である。

党のなかで大きな比重をしめる地域支部が、地方議員と協力して、若い世代、真ん中世代の要求をつかみ、結びつきを出し合い、働きかけていく変化が生まれている。

もとより世代的継承の事業は緒についたばかりである。しかし、この事業の自覚化がなくては強まりつつあることは重要である。この流れを党大会にむけて大きく発展させよう。その成果のうえに立って、大会後も、「ここから党の未来を築く」という決意で、世代的継承の事業のさらなる発展をかちとろう。

四年間の努力と奮闘にたって、「大運動」の目標総達成にあらゆる力を注ぎ、第二九回党大会を歴史的的成功に導こう。

(13) 前大会以降の教訓をふまえた党建設の強化方向

党建設の基本方針は、党規約と第二二回大会以降の一連の諸決定で明確になっている。とくに第二八回党大会・第二決議（党建設）を、引き続き党づくりの基本方針にすえることが重要である。「変化する国民、新しい運動、新しい層に目を向け、足を踏み出す」「一人ひとりの党員の初心と可能性が生きる党になる」「ともに学び、ともに成長する姿勢で、入党を働きかける」「『楽しく元気の出る支部会議』の努力を発展させる」「『しんぶん赤旗』を守り、発展させる」「党への誇り、変革への確信あふれる党をつくる」など、第二決議の根本精神ともいふべき内容を全党のものとし、引き続き党づくりの土台にすえることを訴える。

同時に、第二決議にもとづく法的活動の開拓・探究と、党勢拡大の独自追求をどのように一体的に前進させるか、とくに党の世代的継承でさらなる飛躍をどうはかるかは、全党が突破すべき重要な課題となっている。

前大会以降の教訓をふまえて、次の活動の強化をよびかける。

① 党員拡大の日常化——前大会以降の独自追求の教訓を生かして

第二決議にもとづく実践では、党建設の根幹である党員拡大を「支部が主役」の運動にしていくことに、たえず目的意識的な努力を重ねてきた。その努力は、まだ全党的な党勢の前進には実っていないが、党員拡大を前進の軌道に乗せていくための独自追求の法的あり方が、全党の実践をつうじて開拓されてきた。前進している党組織から次の教訓を学び、党員拡大の日常化をはかろう。

——党員拡大をたえず支部会議の議題にし、困難があるからとあきらめれば党の先は

なくなってしまう” 〃 困難は黨員拡大で突破するという構えでとりくむ” という、今日の党の現状に引き寄せた黨員拡大への真剣な議論を行っていることが、支部が踏み出す契機となっている。

——党の側から働きかけの対象を狭めず、思い切って広く入党を訴えていくとりくみが一貫して重視されてきている。要求活動、後援会活動、機関紙活動など、支部のあらゆる活動のなかで黨員拡大を追求するとともに、入党について話し合うことを目的にした入党懇談会、ミニ「集い」を気軽に開いていることが力となっている。

——「入党の働きかけに失敗はない」「一回一回の働きかけに大切な意味がある」との第二決議の呼びかけにこたえ、支部や党機関で、一回一回の入党の働きかけ自体を評価し、「あなたに入ってもらいたい」と正面から訴えるチャレンジを励ましあっている。

——過去、新入黨員を迎えてもその初心を生かしきれなかった経験を見つめなおし、「楽しく元気の出る支部会議」への改善、学習と成長の努力と一体に黨員拡大を追求している。

これらを、ゆるがず追求し、発展させるならば、黨員拡大を支部の運動にし、「支部が主役」の黨員拡大の大きな流れをつくることは必ずできる。開拓してきた黨員拡大の日常化の努力を貫き、党勢の前進へと実らせよう。

② 世代的継承を党づくりの目標・実践の中軸にすえ、全党あげてとりくもう

党の現状、世代的構成に照らして、青年・学生、労働者、三〇代～五〇代のなかでの「党勢倍加」は、党の現在と未来がかかった死活的課題となっており、第二決議の他の目標を実現させるうえでも、とりわけ重視すべき目標となっている。党の世代的継承を、党づくりの目標と実践の中軸にすえ、「党勢倍加」をやりとげよう。

——（青年・学生）八中総の「特別決議」——「5年間で『数万の民青』『1万の青年・学生黨員』実現へ党の総力をあげよう」は、若者のなかで大きな党と民青をつくる「歴史的時期」を迎えていることを解明し、5年間で「数万の民青」「1万の青年・学生黨員」をめざす「5カ年計画」をつくり、その実現へ党の総力をあげることがよびかけられた。

二〇二三年九月に開かれた全国都道府県・地区青年・学生担当者会議は、全国での民青同盟の前進、学生党組織の前進を反映して、明るさはじける会議となり、「特別決議」実践の第一歩として大きく成功した。

「特別決議」の提起——①すべての都道府県・地区委員会が「5カ年計画」をつくり、

青年・学生分野への援助を具体化し実践にふみだす、②青年・学生党支部と民青同盟への援助で、党綱領と科学的社会主義の学習の援助を最優先の中心課題にする、③地域支部、職場支部、地方議員のもつ結びつきと力を生かす、④青年・学生分野への党機関としての援助体制を強化する、⑤突破口として、党と民青の倍加を実現する——に党の総力をあげてとりくもう。

高学費と貧弱な奨学金による学生生活の困窮、非正規ワーカーの劣悪な待遇をはじめ、青年・学生の苦難は、戦後最悪となっている。岸田政権の大軍拡、ウクライナ侵略とガザ危機のもとで、青年・学生の平和への願いが高まっている。暮らしと平和の問題で、党としてたたいを起こしながら、若者のなかで党と民青をつくろう。

青年・学生分野で今、最も重視すべき課題は、民青の援助とともに、青年・学生黨員の拡大を前進・飛躍させることである。世代的継承の党づくりにとって、青年・学生黨員の拡大こそ、一番の土台となる。また、民青同盟のなかで黨員を増やすことは、民青同盟の継続的・持続的発展にとっても決定的な力となる。青年・学生黨員拡大の一大飛躍をまき起こそう。

前進を開始した民青同盟を、継続的なより大きな前進につなげていくための党の援助が強く求められる。民青同盟との懇談では、この間の組織的前進は、幹部同盟員が先頭に立つての奮闘によって支えられており、それを班の自覚的運動にしていくことが課題であり、この点での党の援助が要望された。全国に約五〇〇ある民青班の一つ一つに対し、党が学習をはじめとする親身の援助を行うための体制をつくることが重要である。

——（職場）職場の矛盾が激化し、労働者のたたかいが広がるもつで、職場支部の存在意義は、これまでも増して大きくなっている。

二〇二三年九月に開催した「職場支部学習・交流講座」は、各分野の職場支部が一堂に会して、職場支部の存在意義を確かめあい、「このかけがえない灯を大きくしたい」「仕事、運動、党活動は「三輪車」。この気持ちで党をつくりたい」という決意に満ちた交流となった。また、「現役労働者にどう働きかけ信頼関係を築いていくか」「現職黨員を中心にした支部活動をどうつくるか」が多くの支部の切実な課題になっているもつで、全国1900の職場支部から寄せられた「手紙」の「返事」を手掛かりに、職場での党づくりの生きた実践方向を明らかにするものとなった。「職場講座」の豊かな内容を、支部も党機関もまるごと生かし、職場支部での党勢拡大・世代的継承をすすめよう。

第二決議では、空白の職場での党づくりをめざし、「労働者を党に迎えた際、働いている職場に党支部がない場合は、その職場に党をつくる展望をもって、党機関と当面所属す

る支部がよく相談をし、新入党員の成長と活動を保障する」ことを提起した。この本格的挑戦はこれからの重要な課題である。

党機関として地域支部に所属している労働者党員の実態をつかむとともに、退職党員の経験と知恵を、地域支部で入党した労働者党員への援助に役立ててもらい、労働者党員と退職党員、党機関が協力して、新たな職場支部をつくるとりくみに挑戦しよう。そのためにも退職党員の転籍を、新たな職場支部づくりに貢献する任務としても位置づけ、正面から追求しよう。

——（真ん中世代）暮らしや子育ての負担軽減、ジェンダー平等など、三〇代～五〇代の真ん中世代の切実な要求実現の運動にとりくみながら、党勢拡大の独自追求をはかる「車の両輪」の活動が広がっている。選挙ボランティアの組織やJCPサポーター・候補者サポーターの活動の発展に、地方議員と地域支部が協力してとりくみ、結びつきを広げ、入党や「しんぶん赤旗」購読を働きかける努力が始まっている。地域支部・地方議員、党機関が協力し、30代～50代に党をつくるとりくみを、本格的な全党的とりくみにしていくことをよびかける。

新しい党員を迎えるとともに、すでに党のなかにいる真ん中世代の党員の力を引き出すことが重要である。党機関が、地域支部、職場支部にいる党員の学習と交流の場をもつことで、この世代の党員が自覚を高め、同世代に働きかける活動に踏み出す力になるとともに、所属する地域支部や職場支部の活動の活性化につながる経験が、前大会以降全国に広がった。この努力をいっそう強め、世代的継承の力にしていこう。

③ 今日における「しんぶん赤旗」中心の党活動の生命力と課題

「しんぶん赤旗」読者拡大で持続的前進をはかっている党組織では、①「しんぶん赤旗」をよく読んで活動する、②見本紙を活用した「お試し作戦」などで、要求活動、後援会活動の結びつき、党員のつながりを生かして新しい読者を広げる、③配達・集金活動を中心に支えあい、読者との結びつきを強める努力を行うなど、党建設の基本方針として確立してきた「しんぶん赤旗」中心の党活動を貫いている。それが、党建設の根幹である党員拡大での前進につながっていることも重要な教訓である。

二〇二三年九月に開催した「配達・集金・読者との結びつき交流会」は、利便性や効率、デジタル化ばかりが追求されている社会の中で、現代においても紙の「赤旗」が党と国民とを結ぶかけがえのない役割を果たしていることが共通の確信となった。また、機関紙活動の前進への手がかり、ヒントを学びあい、困難打開への新たな決意を広げる交流会

となった。

機関紙活動は、最も苦勞が多い活動であり、粘り強さ・継続性・献身性が求められる活動だが、巨大メディアの多くが真実を伝えず、権力の監視役としての仕事を放棄しているもとの、国民の多数を変革の事業に結集するという日本共産党の役割を果たすうえで、その中心にすえられるべき重要な活動である。このかけがえない役割に深く確信と誇りをもち、「しんぶん赤旗」中心の党活動を発展させ、「赤旗」の発行と配達・集金活動の危機を打開し、この活動を未来に発展的に引き継ごう。

「しんぶん赤旗」電子版で党と国民との結びつきを広げ、電子版読者との協力・共同を広げることを、今日の条件にふさわしく発展させ、強力に推進する。中央委員会として、より広い方々、「電子版なら読める、読みたい」という方々に「しんぶん赤旗」を広げるために、日刊紙の電子版をより積極的に位置づける制度改革にとりくむとともに、日曜版の電子版の実現に向けた準備をすすめる。電子版の改革と一体に、電子版読者と結びつき、ともに力をあわせる活動を探究しよう。

④綱領、規約、党史、科学的社会主義の一大学習運動にとりくもう

学習・教育活動は、激動する内外情勢を的確につかみ、綱領的・世界観的確信をもって活動するうえでも、支配勢力の激しい攻撃に揺るがず前進する党をつくるうえでも、党の質的強化の中心にすえられるべき重要な課題である。すべての支部と党員が、党綱領、党規約、党史、科学的社会主義の一大学習運動にとりくむことをよびかける。

「学習・教育を後回しにせず、時間をとって優先的にとりくむ」気風を全党につくることを訴える。前大会以降、『改定綱領学習講座』、『新・綱領教室』、『日本共産党の百年』、党創立一〇〇周年・一〇一周年の記念講演など、改定綱領と党史にかかわる重要必読文献が発刊されている。独習を基本にすえ、これらを本格的に学ぶ大会期にしよう。今日のわが党への攻撃は、党綱領とともに、党規約にもとづく組織のあり方を焦点にして行われている。党規約と党建設論を、党機関とともに支部でも学習しよう。

科学的社会主義の学習を、学習・教育活動の重点の一つにすえよう。二〇一九年から発刊が始まった『新版資本論』は、二一年までに全十二冊が刊行された。科学的社会主義の事業における党の理論的貢献となった『新版資本論』と『資本論』全三部を読む『新版』の学習に挑戦しよう。

県・地区党学校を、四課目（綱領、科学的社会主義、党史、党規約と党建設）で開催することを重視し、自前の講師団を確立して計画的にとりくもう。

⑤週一回の支部会議を確立しよう

党規約は、支部会議を「原則として週一回定期的にひらく」（第四〇条三項）と明記している。週一回の支部会議の確立は、支部が「政策と計画」をもち、地域、職場、学園で、要求実現の活動をすすめつつ、党勢拡大の独自の努力をはかり、前進・発展していく要をなす課題である。新入党員の初心と可能性を大切にし、支部での人間的連帯を強め、みんなが学習し成長できる「楽しく元気のでる支部会議」をつくるうえでも、支部会議を週一回開催することが何よりの土台となる。

党員の生活サイクルにそくして、必要な場合には昼班、夜班にわけて会議を開催するなど、みんなの条件をつくって週一回の支部会議を定例化しよう。会議に参加できなかった同志にも支部ニュースを届けるなど、連絡・連帯網をつくりあげよう。

⑥党費を根幹とする党財政の確立を

党の百年余の歴史は、自前の党財政を築く営々とした努力に支えられてきた。「財政活動の4原則（党費、機関紙誌事業、募金、節約）」の独自の努力を強めよう。

新たに発行した「党費のしおり」は、党費が、一人ひとりの党員の初心や生き方を大切にして活動する意思を示すものであり、党財政を根幹から支えるものであることをわかりやすく示している。党勢拡大、世代的継承の党づくりと一体に、すべての支部と党機関が「しおり」を討議し、全党員が党費を自覚的に納める党になろう。

すべての支部で財政係を決め、自治体・行政区、補助指導機関に財政担当者を配置して財政活動を強めるとともに、地区委員会に非常勤を含む複数の財政部を確立し、正確な実務を遂行しよう。

専従活動家は全党と日本社会の宝である。若い専従者をはじめ、新たな専従者の抜擢をはかるためにも、機関財政の確立・強化をはかろう。給与・休暇を含む活動条件の改善を全党で支えよう。

⑦三つのスローガンで、党機関の活動強化をはかろう

支部の力を引き出していくうえでも、党の世代的継承を果たすうえでも、中間機関の体制と活動の強化は急務となっている。第二決議を指針にしながら、三つのスローガンで党機関の活動強化をはかることをよびかける。

——「双方向・循環型で支部を援助する党機関になろう」

7中総以来の「手紙」と「返事」のとりくみで生まれつつある双方向・循環型の活動を発展させるためには、党機関がこの活動にふさわしいイニシアチブを発揮することが強く求められる。支部の「返事」をしっかり読み、支部への指導・援助の方向について集団的に討議し、「まずここから踏み出したい」という支部の意欲を励まし実践に踏み出す援助、「なかなか展望が見えない」という悩みや困難を受け止め、一緒に解決していく援助など、双方向・循環型の党活動を推進する党機関のイニシアチブを開拓・発展させることを呼びかける。

「支部に入れない」という悩みもある。党機関の体制強化、機関役員の指導力量の向上とともに、いまある力で支部への指導・援助を強めるため、支部長会議の頻度や内容の工夫、地区役員での支部指導の経験交流を大事にしよう。

——「政治的・思想的に強い党機関になろう」

党づくりを前進させている党組織では、現状の困難に負けない党づくりへの気概、自ら決めた目標への執念と機関役員の団結をつくりだす、政治的・思想的に強い党機関への成長の努力がはかられている。政治的激励、思想的援助の両面で、指導性を發揮できる党機関をつくっていこう。

県・地区委員会総会の出席率を上げるとともに、目標や方針に納得のゆくまでとことん論議する党機関での時間をとった政治的・思想的討議を重視しよう。綱領、科学的社会主義、党史、規約と党建設論などの学習を、党機関から系統的に行い、みんなで学習し成長する党機関になろう。中央は、中央党学校をはじめ、機関役員の学習と成長を支えるための各種講座を系統的に開催する。

——「若い世代、女性役員が生き生き活動し成長する党機関になろう」

党機関の体制強化と世代的継承は切実な課題となっている。党機関役員の若い世代、真ん中世代、女性の比率を高めるための努力をうまずたゆまず行おう。ベテランも新人もともに活動し、成長を支え合う民主的な会議運営、若い機関役員、新しい機関役員が、失敗をおおそれず挑戦し、学習と実践のなかで自信をつけられる党機関になろう。

第四章 世界資本主義の矛盾と科学的社会主義

(14) 世界資本主義の矛盾の深化と社会主義への期待の広がり

前大会で行った綱領一部改定では、世界資本主義の諸矛盾を明らかにするとともに、そのなかでも、「貧富の格差の世界的規模での空前の拡大」「地球的規模でさまざまな災厄を

もたらしつつある「気候変動」の二つを、世界的な矛盾の焦点として特記した。

この二つの大問題は、新型コロナ・パンデミックのなかで顕在化し、いよいよ深刻化している。『資本主義というシステムをこのまま続けていいのか』という声が、さまざまな形で起こり、社会主義への新しい注目、期待が広がっている。

空前の規模での格差拡大……貧富の格差が、パンデミックを経て空前の規模で拡大している。「世界不平等研究所」が二〇二一年二月に発表した調査によれば、コロナ前の二〇一九年から二〇二一年にかけて、世界で二七五〇人前後の「超富裕層」が資産を四〇〇兆円以上増やす一方、一億人が極度の貧困状態に陥った。上位1%に世界全体の資産の38%が集中し、下位50%の資産は2%に過ぎない。

国際NGO「オックスファム」は二三年一月、二〇二〇年以降に新たに生じた世界の富、42兆ドル(約5360兆円)のうち、26兆ドル(約3320兆円)が富裕層上位1%に集中し、富裕層は、1日あたり27億ドル(約3445億円)もの資産を増やしているという報告書を発表した。富裕層と一日2・15ドル以下で暮らす極度貧困層が同時に増加している現在の傾向は、過去25年で初めてだと告発している。

気候危機の深刻化……気候危機が、人類の前途をおびやかしている。世界各地で、異常な豪雨、台風、山林火災、干ばつが頻発し、猛暑、海面上昇が止まらない。

二三年七月、グテーレス国連事務総長は、観測史上最も暑い七月となったことを報告し、「地球温暖化の時代は終わった。地球沸騰化の時代が到来した。もはや空気は呼吸するのに適していない。暑さは耐え難い。そして化石燃料で利益をあげて気候変動への無策は容認できない」と、厳しい言葉で告発した。

国連気候変動枠組み条約の事務局は同年九月、世界の気候変動対策の進捗状況について、世界の平均気温の上昇幅を産業革命前から1・5℃に抑える国際目標の達成に向けた「窓は急速に狭まっている」とし、気温上昇をおさえるために「あらゆる分野におけるシステムの改革が必要」と指摘した。

気候危機の打開は、資本主義のもとでも最大の努力が求められる緊急の課題だが、それは同時に、その根本にある「利潤第一主義」の資本主義システムそのものの是非を鋭くとうものとなっている。

社会主義への期待……貧富の格差の拡大への怒りをつのらせ、その解決への行動にとりくむ人々、気候危機を憂い、運動にとりくむ人々のなかから、資本主義の枠内での改革にとどまらず、資本主義そのものの「システム・チェンジ」を模索する動きが、国内外で広がっている。

二〇二二年秋に米国・英国・カナダ・オーストラリアの四か国を対象にした世論調査（各国約一〇〇〇名、世論調査会社レジェ・マーケティングほか）では、「社会主義は理想的な経済体制か」という設問に対し、一八歳〜三四歳では、四か国すべてで「同意」が「不同意」を上回った。「自国の社会主義への移行は経済や市民の幸福を向上させるか」という設問には、すべての国で「同意」が半数を超え、「不同意」を大きく引き離すという結果が出た。

「社会主義の復権」ともいうべき新しい期待が、とりわけ若い世代の間で起こっていることは、人類の未来をうつしだすものである。

（15）「人間の自由」こそ社会主義・共産主義の目的であり特質

こうした状況にかみあって、わが党綱領が明らかにしている未来社会論——社会主義・共産主義の魅力をも、広く伝えていく活動に力をそそぐことを訴える。

わが党綱領が明らかにしている社会主義・共産主義の社会は、資本主義社会がかかえる諸矛盾を乗り越え、「人間の自由」があらゆる意味で豊かに保障され開花する社会である。「人間の自由」こそ社会主義・共産主義の目的であり、最大の特質である。

——「利潤第一主義」からの自由……資本主義のもとでは、生産の目的・動機が、個々の資本の利潤をひたすら増やすことに置かれることによって、さまざまな社会の害悪をつくりだす。個々の資本家の手にある生産手段を社会の手に移す「生産手段の社会化」によって、生産の目的・動機が、資本の利潤の最大化ではなく、社会と人間の発展にかわるならば、すなわち「利潤第一主義」から自由になるならば、この害悪は根底からとりのぞかれる。

長時間過密労働で人々の健康と生命がむしばまれ、不安定雇用によって人間の「使い捨て」が横行するという、「生きた人間の浪費」は一掃される。今日の労働の非人間的な性格は大きく変わるだろう。

くりかえされる不況や恐慌、気候危機という人類生存の危機までもたらしている資本主義特有の浪費型経済——「大量生産・大量消費・大量廃棄」の社会は、過去のものとなるだろう。人間と自然との調和のとれた発展をめざす「社会的理性」が十分に働く社会となるだろう。

——人間の自由で全面的な発展……未来社会における「自由」は、「利潤第一主義」からの自由にとどまるものではない。労働時間の抜本的短縮によって、「人間の自由で全面的な発展」が可能となる。ここに未来社会の最大の特質があり、真の自由の輝きがある。

マルクス、エンゲルスが、若い時期から生涯を通して追求し続けた人間解放の内容——「各人の自由な発展が、万人の自由な発展の条件であるような一つの結合社会」〔『共産党宣言』〕にこそ、わが党がめざす未来社会の内容がある。

労働時間が抜本的に短縮され、自由な時間が十分に増えるならば、すべての人間が自分の能力を自由に存分に発達させることができるようになる。人間の自由で全面的な発展によって、社会全体がさらに大きく発展する好循環がもたらされるだろう。

資本主義のもとで、開花されずに埋もれていた多くの人々の潜在的な力が全面的に発展し、それが人間社会の飛躍的な発展へとつながっていく——ここにこそ社会主義・共産主義の未来像の一番の輝きがある。

——発達した資本主義国の巨大な可能性……発達した資本主義の国から社会主義・共産主義をめざす社会変革の道は、人類にとって未踏の道である。この道は、「人間の自由」という点でも、はかりしれない豊かな可能性をもっている。

それは、資本主義の高度な発展のもとでつくりだされる五つの要素——(1) 高度な生産力、(2) 経済を社会的に規制・管理するしくみ、(3) 国民の生活と権利を守るルール、(4) 自由と民主主義の諸制度と国民のたたかいの歴史的経験、(5) 人間の豊かな個性——を引き継ぎ、開花させた社会である。

旧ソ連も、中国も、遅れた状態——これらの諸要素が存在しないか、不十分な状態から革命が発出したという歴史的制約にくわえ、指導者の誤りともあいまって、「人間の自由」に逆行するさまざまな否定的現象が生まれた。

しかし、資本主義が高度に発展した日本が社会主義・共産主義の道に踏み出すならば、まったく違う素晴らしい可能性が開けてくる。わが党綱領は、日本における社会主義・共産主義は、資本主義の時代に獲得した自由、民主主義、人権、個性が豊かに引き継がれ、開花することを固く約束し、旧ソ連や中国のような「一党制」や人権抑圧を絶対に起こさないことを明記している。その保障は綱領上の公約にとどまらず、高度に発達した資本主義を土台にして革命を進めるといふ事実のなかにある。

私たちは、「日本共産党」の名がいよいよ輝く時代に生きている。その名を高く掲げ、人類の未来にむかって前進しよう。

第五章 一世紀の歴史に学び、新たな一世紀に向かおう

わが党は、二〇二三年七月、党史『日本共産党の百年』を発表した。また党創立一〇〇周年記念講演（二二年九月）、党創立一〇一周年記念講演（二三年九月）において、一〇〇年の政治的、理論的、組織的到達点にたった党史論を内外に明らかにした。

日本共産党の百年余の歩みは、大局において、平和、民主主義、人権、暮らしなど、さまざまな面で国民の苦難を軽減し、日本の社会進歩に貢献し、世界史の本流に立ってそれを促進した歴史である。『百年』史は、この一世紀にわたる日本の政治史、世界史のなかで日本共産党がどういう役割を果たしたかを明らかにしている。

同時に、わが党の歴史のなかには、さまざまな誤りや歴史的な制約もあった。党は、それらに事実と道理にもとづいて誠実に向き合い、科学的社会主義を土台としてつねに自己改革を続けてきた。『百年』史では、わが党の過去の欠陥と歴史的制約についても、何もかも恐れることのない科学的精神にもとづいて、国民の前に明らかにしている。

歴史への貢献と、自己分析性の両面で、百年に及ぶ一貫した党史を語ることができる党は、世界を見渡してもそうはない。わが党が、一世紀にわたる党の真実の歴史を総括し、新たな一世紀にむかう展望を国民の前に明らかにしたことは、日本と世界の社会変革の事業の前途をひらくうえで、歴史的意義をもつものである。

（17）党史を貫く三つの特質―次の一〇〇年でさらに発展を

百年余におよぶ党の開拓と苦闘の歴史には、今日と未来に生きる三つの特質が貫かれている。

第一は、どんな困難があっても国民を裏切らず、社会進歩の大義をつらぬく不屈性である。戦前、他のすべての政党が解散して「大政翼賛会」に合流し、侵略戦争推進の立場にのみ込まれていくなかで、党は、命がけて国民主権と反戦平和の旗を掲げ続けた。多くの先輩たちが迫害で命を落としたが、その主張は、戦後の日本国憲法の「国民主権」「恒久平和」などの諸原則に実った。党の戦前の不屈のたたかいの歴史は、今日、軍勢力増強と憲法9条改悪、侵略戦争を美化する歴史逆行の新たな危険が生まれているもどで、アジアと世界との友好・信頼の基盤として、かけがえのない値打ちをもっている。

第二は、科学的社会主義を土台に、不断の自己改革の努力を続けてきたことである。その最大のものは、戦後、旧ソ連のスターリンによる乱暴な干渉により、党が分裂するといふ最悪の事態にいたった「五〇年問題」を乗り越える過程で、自主独立の路線――自らの国の社会進歩の運動の進路は、自らの頭で考え、どんな大国でも干渉や覇権は許さないと、綱領路線を確立したことだった。わが党は、自主独立の路線を土台に、綱領路線を確立

し、その発展をかちとっていった。自主独立の路線は、今日、アメリカ、ロシア、中国など、どんな国であれ覇権主義を許さず、国連憲章にもとづく平和の国際秩序をつくるという、わが党の外交路線の確かなよりどころともなっている。

第三は、国民との共同——統一戦線で政治を変えるという姿勢を貫いたことである。わが党は、一九六一年の綱領確定後、どんな情勢の展開のもとでも、一党一派で政治を変えるのではなく、統一戦線の力で政治を変えるという立場を、一貫して探求・発展させてきた。わが党は、この八年余、「市民と野党の共闘」の力で政治を変えるという新しい挑戦に踏み出しているが、これは統一戦線の力で政治を変えるという一貫した方針を、今日の状況のもとで大胆に発展させたものである。

これらの党史を貫く三つの特質を、次の一〇〇年に向けても揺るがず堅持し、豊かに発展させよう。

(18) 迫害や攻撃とたたかい、自らを鍛え、成長をかちとった歴史

日本共産党の百年の歩みは、古い政治にしがみつく勢力から、つねにさまざまな非難や攻撃にさらされ、それを打ち破りながら、自らの路線、理論、運動、組織の成長をはかっていく、生きた攻防のプロセスの連続だった。その歴史には、順風満帆な時期、たんたんと成長した時期はひと時としてない。つねにさまざまな迫害や攻撃に抗しながら、自らを鍛え、成長させ、新たな時代を開く——「政治対決の弁証法」とよばれる開拓と苦闘の百年だった。

戦前、わが党は党創立のはじめから天皇制権力によるくりかえしの迫害や弾圧をうけ、それに命がけで抗しながら、その路線と運動、組織を発展させた。弾圧に抗して党機関紙「赤旗」を発行し、労働運動、農民運動、文化運動、理論活動などにとりくみ、その影響力は、一九二〇年代末の二度の大弾圧を経た三〇年代初頭に戦前では最大になった。党中央の機能が破壊されたのちも、各地での活動や獄中・法廷での闘争が続けられ、専制政治と侵略戦争に反対する旗を毅然として守り、次の時代を準備するたたかいを続けた。どんな弾圧と迫害をもってしても、最後まで天皇制権力はわが党をつぶすことはできなかったのである。

戦後、わが党は、「五〇年問題」という最悪の危機を乗り越えるなかで、自主独立の路線とともに、今日につながる綱領路線・組織路線を確立した。党は、スターリンが押し付けた武装闘争方針をきっぱりと否定し、議会の多数を得ての革命の路線を確立し、「アメリカいいなり」「財界中心」の政治を根本からたす民主主義革命を行い、さらに国民多

数の合意で社会主義にすすむという、当時、世界において他にない独自の路線をうちたてた。

綱領路線の確立後も、わが党の歩みはたんたんとしたものではなかった。この六〇年余に、日本共産党は、三回にわたって国政選挙での躍進を経験したが、そのたびに日本共産党の躍進を恐れた支配勢力は、集中的な日本共産党攻撃と政界の反動的再編でこたえ、それとのたたかいで党は鍛えられながら、新たな前進と成長を勝ちとる——「政治対決の弁証法」と呼ぶべきたたかいの連続だった。

幾多の試練にたちむかい、成長と発展をとげた党の一〇〇年の歴史は、私たちが現在直面している困難や試練に対して、どういう姿勢で立ち向かい、どう成長をはかっているのか、大局的展望をつかみ、今日と未来にむかってたたかう深い励ましとなっている。

(19) 党の歴史的発展段階と党建設の意義

いまわが党はどういう歴史的地点に立っているか。『百年』史と二つの記念講演は、わが党の歴史的発展段階を明らかにしている。

この百年の歴史を通じて、党は、先人たちの苦闘、全党の奮闘によって、世界的にもまれな理論的・政治的発展をかちとってきた。ソ連・中国の二つの覇権主義との闘争のなかで、また日々ぶつかる日本と世界の諸問題とのきりむすびのなかで、党は、マルクス・エングスの本来の理論を探究・復活させ、綱領路線の発展にとりくんだ。その内容は、世界でも他に例のない先駆的で誇るべきものである。

党は、組織的にも時代にそくした成長と発展のための努力を続けてきた。民主集中制を分かりやすく定式化するとともに、党の組織と運営の民主主義的な性格をいっそう明確にした規約改定を行い、双方向・循環型の活動の開拓と発展の努力を続けてきたことはその重要な内容である。

同時に、党は、一九八〇年代以降、長期にわたる党勢の後退から前進に転ずることに成功していない。ここにいまあらゆる力を結集して打開すべき党の最大の弱点がある。その要因には、過去の一時期、党員拡大を事実上後景においやるといふ主体的要因もあったが、最大の要因は、わが党を政界から排除する「日本共産党をのぞく」の壁がつくられたこと、わけても九〇年前後しての旧ソ連・東欧の旧体制の崩壊という世界的激動と、これを利用した熾烈な反共攻撃の影響があった。

しかしいま私たちは、これらの障害をのりこえて、党勢を長期の後退から前進に転じる歴史的チャンスの時期を迎えている。自民党政治の行き詰まりが内政・外交ともに極限に

達している。「こんな政治でいいのか」という深い問いかけが、国民のなかで起こっている。世界に目を転じるならば、年々深刻になる気候危機と地球環境の破壊、新興感染症の多発、貧富の格差の深刻な拡大が国際社会の緊急の課題となり、「資本主義というシステムをこのまま続けていいのか」という問いかけが起こっている。

大局的・客観的に見るならば、日本はいま新しい政治を生み出す「夜明け前」とも言える歴史的時期を迎えている。同時に、どんなに客観的条件が成熟しても、社会を変える主体的条件をつくらなければ、社会は自動的には変わらない。「夜明け」をひらく最大の力となり、保障となるのが、つよく大きな日本共産党の建設である。

わが党は、科学的社会主義の本来の生命力を現代に全面的に生かし、世界と日本の情勢の正確な分析のうえに、未来への科学的展望をさししめす党綱領をもっている。それは、日本の現状の民主的打開の展望を示すとともに、社会主義・共産主義社会の本来の魅力と輝きを国民に伝える力をもつものである。

一万七〇〇〇の支部、二六万人の党員、九〇万人の「しんぶん赤旗」読者、二三〇〇人を超える地方議員を擁し、他党の追随を許さない草の根の力に支えられ、今日の時代にふさわしい民主集中制の組織原則で結ばれた党組織をもっている。

党綱領に結実したわが党の理論的・政治的到達点、党規約で結ばれた草の根の組織の力、『百年』史に刻まれた平和・民主主義・暮らしのために献身してきた歴史を広く国民に語り広げるならば、党づくりの立ち遅れを打開し、日本の未来をひらくつよく大きな党をつくる道は必ず開かれる。

新たな一世紀にむけて、強く大きな党をつくる仕事にとりくみ、日本の「夜明け」を開こう。